

Содержание

Введение.....	2
Раздел I. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл в 2020 году	
1.1. Правовая основа деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл.....	3
1.2. Анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Марий Эл в 2020 году.....	6
Раздел II. Анализ ситуации в сфере соблюдения основных прав ребенка в Республике Марий Эл в 2020 году	
2.1. Ситуация в сфере реализации права ребенка на здоровье и здоровое развитие.....	19
2.1.1. Реализация права несовершеннолетних на прохождение медицинских осмотров, диспансеризацию и диспансерное наблюдение.....	23
2.1.2. Вопросы обеспечения детей различных категорий лекарственными препаратами и продуктами детского питания.....	25
2.1.3. Охрана здоровья детей-инвалидов.....	26
2.1.4. Предоставление паллиативной помощи несовершеннолетним больным в Республике Марий Эл.....	29
2.1.5. Суицидальная ситуация в детской и подростковой среде.....	31
2.2. Анализ обеспечения отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних в Республике Марий Эл в 2020 году.....	34
2.3. Ситуация в сфере реализации права ребенка на образование.....	41
2.3.1. Дошкольное и общее образование.....	43
2.3.2. Образование для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.....	49
2.3.3. Организация питания детей в образовательных учреждениях.....	53
2.3.4. Организация подвоза учащихся к общеобразовательным организациям.....	55
2.4. Ситуация в сфере реализации права ребенка на семью.....	57
2.4.1. Споры в семейных правоотношениях.....	57
2.4.2. Проблемы семейного неблагополучия.....	59
2.4.3. Мониторинг ситуации изъятия детей из семьи.....	61
2.4.4. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	64
2.4.5. Постинтернатное сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	71
2.4.6. Сведения об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	73
2.5. Ситуация в сфере реализации права ребенка на жизнь и безопасность.....	77
2.5.1. Проблема беспризорности, безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.....	77
2.5.2. Преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних.....	83
2.5.3. Гибель и травматизм несовершеннолетних при ДТП и иных внешних причин.....	85
2.5.4. Всероссийская акция «Безопасность детства - 2020» в Республике Марий Эл.....	90

Введение

В существующей системе защиты прав детей Уполномоченный по правам ребенка в Республике Марий Эл (далее - Уполномоченный) дополняет формы защиты прав и законных интересов детей, не подменяя при этом государственные структуры, тесно взаимодействуя с органами исполнительной власти, с правоохранительными органами, общественными объединениями, органами местного самоуправления, решая совместно с ними возникающие проблемы. В 2020 году деятельность осуществлялась в соответствии с основными задачами, установленными Законом Республики Марий Эл от 10.06.2019 г. № 10-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Марий Эл». Главной задачей Уполномоченного является оперативное включение в решение проблемы ребёнка в случае, когда иные способы защиты его прав не принесли положительного результата, или требуется незамедлительное вмешательство по принятию мер для восстановления нарушенных прав ребенка. Ежегодный доклад подготовлен в соответствии со статьей 7 Закона Республики Марий Эл от 10.06.2019 г. № 10-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Марий Эл». Доклад составлен на основе анализа и обобщения индивидуальных и коллективных обращений граждан, проведенных проверок, сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах и конференциях по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей в Республике Марий Эл, с использованием официальных статистических данных, информации органов государственной власти республики и местного самоуправления, общественных объединений и средств массовой информации. В докладе дана оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Республики Марий Эл, а также предложения о совершенствовании их правового положения.

Раздел I. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл в 2020 году

1.1. Правовая основа деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл

Защита прав ребенка - это одно из условий формирования в будущем успешного общества в России. Оттого, каким вырастет молодое поколение, зависят успехи страны на всех направлениях. Особое место среди органов, занимающихся защитой прав ребенка, отводится институту уполномоченных по правам ребенка. Деятельность уполномоченных по правам ребенка дополняет существующие средства защиты прав ребенка и является эффективным механизмом для восстановления их нарушенных прав.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Марий Эл в рамках своей компетенции независим от органов государственной власти Республики Марий Эл и органов местного самоуправления в Республике Марий Эл. Уполномоченный в своей деятельности подотчетен Главе Республики Марий Эл.

В 2018 году был принят Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), который определил основы правового положения уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

С учетом норм принятого Федерального закона в Республике Марий Эл был принят Закон Республики Марий Эл от 10 июня 2019 г. № 10-З «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Марий Эл», который вступил в силу 1 января 2020 г.

Деятельность Уполномоченного направлена на решение следующих задач:

1) обеспечение защиты прав и законных интересов детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на территории Республики Марий Эл;

2) содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления в Республике Марий Эл и должностными лицами;

3) мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, в том числе образовательными и медицинскими организациями, организациями,

оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами;

4) предупреждение нарушения прав и законных интересов детей, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;

5) участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

6) содействие развитию международного сотрудничества в области защиты прав и законных интересов детей.

В целях выполнения возложенных на него задач Уполномоченный:

1) осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Республики Марий Эл;

2) содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Республике Марий Эл;

3) принимает в пределах своих полномочий меры по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей;

4) ведет прием граждан, рассматривает обращения, касающиеся нарушения прав и законных интересов детей, а также жалобы на решения или действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, организаций, расположенных на территории Республики Марий Эл, нарушающих права и законные интересы детей.

В целях реализации своих полномочий Уполномоченный имеет право:

1) запрашивать и получать от территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц и организаций необходимые сведения, документы, материалы и разъяснения по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов детей;

2) посещать территориальные органы федеральных государственных органов, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, расположенные на территории Республики Марий Эл;

3) посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы, в которых содержатся несовершеннолетние, беременные женщины и женщины, дети которых находятся в домах ребенка исправительных учреждений;

4) обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной

власти Республики Марий Эл, органов местного самоуправления в Республике Марий Эл, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности;

5) направлять в органы государственной власти Республики Марий Эл и органы местного самоуправления в Республике Марий Эл мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей;

6) направлять Главе Республики Марий Эл мотивированные предложения о признании утратившими силу или приостановлении действия актов органов исполнительной власти Республики Марий Эл в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей;

7) самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проводить проверку информации, изложенной в обращении на имя Уполномоченного, содержащем жалобу, либо иной информации по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей;

8) информировать правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов детей;

9) направлять обращения и жалобы граждан в территориальные органы федеральных государственных органов, органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностным лицам, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;

10) участвовать в пределах своих полномочий в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством, в том числе оказывать детям, их законным представителям, несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, помощь по вопросам защиты прав и законных интересов детей в соответствии с законодательством;

11) создавать общественные советы при Уполномоченном;

12) безотлагательного приема руководителями либо лицами, временно исполняющими их обязанности, иными должностными лицами территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, расположенных на территории Республики Марий Эл;

13) иные права, предусмотренные федеральными законами и законами Республики Марий Эл.

Уполномоченный в пределах своих полномочий осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации и иными должностными лицами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей.

В 2020 году деятельность Уполномоченного осуществлялась в соответствии с поставленными целями и задачами.

1.2. Анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Марий Эл в 2020 году

Важным индикатором качества жизни любого общества является наличие различного рода проблем, препятствий к реализации прав и обязанностей граждан особенно у незащищенных категорий. Таким образом, рассмотрение обращений граждан является важным направлением деятельности любого органа власти, в том числе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл.

Ежегодно количество обратившихся к Уполномоченному граждан стабильно увеличивается. Так, за период 2020 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл поступили 348 обращений от граждан. С учетом принятых в регионе санитарно-эпидемиологических ограничений изменилась структура поступивших обращений. Увеличилось количество письменных обращений от граждан и составило 184 обращения. С учетом принятых в регионе ограничений по проведению личного приема населения представителями органов власти изменилась структура устных обращений. Так, на «горячую» линию» Уполномоченного в 2020 году поступило в 2 раза больше обращений, чем за аналогичный период 2019 года. Количество консультаций, проведенных на личном приеме, сократилось.

Как и в прошлые периоды времени чаще всего к Уполномоченному

за защитой прав детей обращались родители (законные представители). В обращениях чаще всего были поставлены вопросы, касающиеся права детей на семью и достойное воспитание, на образование, на защиту имущественных и жилищных прав, на государственную помощь и поддержку детей и семей с детьми в различных сферах отношений.

За период действия в регионе ограничительных мер с учетом состояния эпидемиологической ситуации по недопущению распространения коронавирусной инфекции в адрес Уполномоченного поступило более 20 обращений, в которых содержались проблемы, непосредственно связанные с введенными ограничительными мероприятиями. Так, в период действия режима самоизоляции в регионе в адрес Уполномоченного поступали обращения, содержащие вопросы специфической относительно условий тематике (например, отключения электроэнергии в результате сформировавшейся задолженности в семьях с детьми, предоставления сухих пайков в муниципальных общеобразовательных организациях, содержания семей с детьми в обсерваторах, посещения дошкольных образовательных организаций и дистанционного обучения, трудной материальной ситуации родителей, получения мер социальной поддержки, продления инвалидности для ребенка в условиях самоизоляции, получения услуг различных организаций с учетом эпидемиологической обстановки и другие). В рамках работы над данными обращениями гражданам давались соответствующие разъяснения, в режиме оперативного взаимодействия с уполномоченными органами и организациями решались вопросы по защите прав детей в случае их нарушения.

Пути решения поставленных в обращениях вопросов в зависимости от сложившейся ситуации могут быть различными:

организация личных приемов граждан, в том числе выездных, с оказанием квалифицированной юридической помощи;

устное консультирование граждан по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних по телефону;

проведение рабочих встреч с привлечением специалистов соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления;

разрешение конфликтных ситуаций с участием заинтересованных лиц, психолога, проведение комиссий;

выезд с сотрудником аппарата Уполномоченного и представителями органов государственной власти и местного самоуправления на место с целью выяснения фактов и восстановления нарушенных прав детей.

Наименование	2020 год
Принято и рассмотрено обращений граждан	348
Принято граждан в общественной приемной ГБУ Республики Марий Эл «Общественно-политический центр Республики Марий Эл» и в отделе делопроизводства и по обращениям организационно-аналитического управления Главы Республики Марий Эл	42
Принято граждан на выездных приемах в городах и районах республики	18

В 2020 году Уполномоченным проведено 10 личных приемов, в ходе которых были приняты 60 граждан.

Уполномоченным осуществляются рабочие поездки в муниципальные районы, в ходе которых также проводятся приемы граждан по личным вопросам. В 2020 году осуществлено более 20 рабочих поездок по городам и районам республики с привлечением руководителей и специалистов органов местного самоуправления, исполнительной власти и правоохранительных органов, в ходе которых проинспектировано 10 учреждений.

При рассмотрении Уполномоченным конфликтных ситуаций используется такая форма работы, как комиссия, которая представляет собой взаимодействие представителей органов государственной власти республики и органов местного самоуправления, специалистов в области психологии, педагогики, юриспруденции. Комиссия проводится с целью изучения сложного вопроса, затрагивающего права и интересы несовершеннолетних и определения оптимального способа его решения.

Основные вопросы, обсуждаемые на комиссиях:

- определение порядка общения с ребенком при раздельном проживании родителей;
- определение места жительства ребенка, в том числе исполнение судебного решения;
- установление опеки над несовершеннолетними;
- ненадлежащее исполнение родительских обязанностей;
- урегулирование конфликтной ситуации между участниками образовательного процесса;
- урегулирование внутрисемейных отношений в защиту прав несовершеннолетних.

Тематика обращений граждан за 2020 год

Категория тематики обращений	Тематика обращений	Количество
1	2	3
Социально-экономические права	Право на жилище (в том числе: обеспечение многодетных семей земельными участками под индивидуальное жилищное строительство; обеспечение жилыми помещениями в случае признания жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу; задолженность по кредитным обязательствам (ипотека))	10
	Право на жизнь, охрану здоровья граждан и медицинскую помощь, в том числе на установление инвалидности (в том числе безопасность несовершеннолетних, оказание качественной и бесплатной медицинской помощи; обеспечение лекарственными препаратами; соблюдение санитарно-эпидемиологического режима в условиях распространения коронавирусной инфекции; порядок и основания установления инвалидности; организация санаторно-курортного лечения)	53
	Право на защиту материнства и детства, семьи, всего:	40
	в том числе:	
	неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в отношении детей	10
	жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	3
	неисполнение родителями алиментных обязательств	7
	определение места жительства и порядка общения с ребенком	20
	Право на социальное обеспечение (выплата пособий, пенсий, компенсаций, материнского капитала и других социальных выплат)	60
	Право на гражданство, регистрацию по месту жительства, всего:	5
в том числе:		
приобретение гражданства Российской Федерации	1	

	возврат детей на территорию Российской Федерации (в том числе вывоз детей в другие страны без согласования с родителями и законными представителями)	1
	регистрация по месту жительства (в том числе снятие с регистрационного учета и выселение детей из жилого помещения)	3
Социально-культурные права	Всего:	62
	в том числе:	
	получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования (в том числе проблемы обеспечения детскими дошкольными учреждениями)	18
	получение общедоступного и бесплатного школьного образования	27
	конфликтные ситуации в образовательных учреждениях (между участниками образовательного процесса)	17
Личные права	Право на достоинство личности, свободу и личную неприкосновенность , в том числе:	5
	физическое и психическое насилие над детьми в домашних условиях	2
	физическое и психическое насилие над детьми в детских учреждениях	2
	физическое и психическое насилие над детьми третьими лицами	1
	Право на судебную защиту прав и свобод , всего:	30
	в том числе:	
	несогласие с решениями и действиями (бездействием) органов местного самоуправления (в том числе с действиями (бездействием) органов опеки и попечительства)	10
	несогласие с решениями и действиями (бездействием) правоохранительных органов, прокуратуры	5
несогласие с решениями судебных органов	15	
Иные обращения	(затрагивающие права детей)	83

Ежегодно наибольшее количество обращений связано с соблюдением социально-экономических прав детей. В 2020 году по этой тематике поступило 168 обращений. Из них 40 обращений содержали вопросы реализации права на защиту материнства и детства, семьи, в том числе:

неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в отношении детей (10 обращений);

неисполнение родителями алиментных обязательств (7 обращений);

определение места жительства и порядка общения с ребенком (20 обращений).

Как правило, родители обращаются к Уполномоченному по вопросам определения места жительства ребенка или порядка общения с ребенком, когда конфликтные отношения между бывшими супругами продолжаются после расторжения брака. В таких случаях средством манипуляций становятся их дети. Стороны спора по вопросам общения с детьми используют право на обращение к Уполномоченному как средство воздействия на одного из родителей. Крайне редко родители при подобных проблемах обращаются к психологам и службам медиации.

Значительная часть обращений по вопросам деятельности службы судебных приставов касается исполнения решений по взысканию алиментных платежей.

По данным обращения Уполномоченным осуществляется взаимодействие с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл по принятию всех мер, установленных законом, для взыскания алиментных платежей с родителей на содержание несовершеннолетних.

В 2020 году на исполнение в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл находилось 5052 исполнительных производства по взысканию алиментов на содержание несовершеннолетних и 2014 из них исполнены. Объявлено в розыск 175 должников по алиментным обязательствам, вынесено 185 постановлений о возбуждении уголовных дел по ст.157 УК РФ в отношении данной категории должников, 511 должников привлечены к административной ответственности.

За отчетный период значительно возросло количество обращений, связанных с исполнением судебных решений по вопросам передачи детей, определения их места жительства, порядка общения с детьми.

В основном данные обращения касаются исполнения судебных решений об определении места жительства детей после развода родителей в том случае, когда второй родитель препятствует исполнению решения суда.

Особенность исполнения судебных постановлений такого рода заключается в том, что судебному приставу приходится принимать во внимание возраст ребенка, состояние его здоровья, привязанность к каждому из родителей и прочие обстоятельства, которые способны оказать воздействие на физическое и психическое здоровье ребенка. Это способствует безответственному и безнаказанному поведению родителя, который, уклоняясь от исполнения судебного решения, действует незаконными методами, используя любые способы, в том числе злоупотребление родительскими правами. Ребенок становится заложником

родительских взаимоотношений, зачастую ему внушают негативные эмоции относительно другого родителя. Следствие только одно – причинение вреда здоровью.

Из обращения

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки И., которая была обеспокоена тем, что семья с двумя малолетними детьми, проживающая по соседству, ведет аморальный образ жизни, дети не посещают образовательные учреждения, в квартиру часто приходят незнакомые мужчины, родители злоупотребляют спиртными напитками. По словам заявителя, отделом полиции и отделом опеки и попечительства не предпринимаются меры по защите интересов детей.

По данному факту Уполномоченным была организована всесторонняя проверка данной семьи субъектами системы профилактики, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних республики. Семью неоднократно посещала рабочая группа в составе специалистов КДН и ЗП, отдела опеки и попечительства, инспектора по делам несовершеннолетних. Было выявлено, что мать является безработной, неоднократно была замечена в состоянии алкогольного опьянения. Инспектором по делам несовершеннолетних составлялись административные протоколы по части 1 статьи 5.35 КоАП Российской Федерации за неисполнение обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей. Старший ребенок в сентябре не пошел в первый класс, а младший ребенок не посещает детский сад по причине невозможности его оплачивать.

В течение 3-х месяцев проводилась работа с данной семьей. Тем не менее на неоднократные приглашения специалистов пройти курс лечения в ГБУ Республики Марий Эл «Республиканский наркологический диспансер» женщина отказывалась, мотивируя тем, что алкогольной зависимости не имеет. Дети были устроены в образовательные учреждения, но воспитанием, обучением и содержанием несовершеннолетних детей по факту занималась бабушка. Принимая во внимание все обстоятельства, свидетельствующие об отсутствии положительной динамики в поведении матери, отдел опеки и попечительства обратился в городской суд с иском о лишении матери родительских прав в отношении двух несовершеннолетних детей. Временным опекуном детей была назначена бабушка. В ходе предварительного судебного заседания матерью было высказано желание воспитывать своих детей.

В последующие два месяца женщина прошла лечение от алкогольной зависимости, встала на учет в центре занятости, дети посещают детский сад и школу. В ходе последнего судебного заседания судья в удовлетворении исковых требований опеки по лишению родительских прав отказал в связи с тем, что мать встала на путь исправления.

10 обращений затрагивали реализацию права несовершеннолетних на жилище, в том числе:

задолженность по кредитным обязательствам (ипотека);

обеспечение многодетных семей земельными участками под индивидуальное жилищное строительство;

обеспечение жилыми помещениями в случае признания жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу.

Из обращения

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданина А. в интересах несовершеннолетних детей об оказании содействия в решении жилищного вопроса. Из обращения следовало, что у гражданина А. возникли затруднения в получении разрешения отделом опеки и попечительства отделом образования администрации одного из районов республики на совершение сделки по отчуждению квартиры, принадлежащей несовершеннолетним, в целях дальнейшего приобретения жилого дома в республике с выделением долей в праве собственности несовершеннолетним.

В соответствии с действующим законодательством дети от 14 до 18 лет могут совершать сделки только с согласия своих законных представителей (родителей), а дети до 14 лет вообще не могут совершать сделки сами - за них действуют родители, за исключением специально перечисленных в законе случаев (статья 26, статья 28 ГК РФ). При этом родители не вправе без предварительного разрешения органа опеки и попечительства совершать сделки (или давать согласие на их совершение), если в результате этого отчуждается или иным образом уменьшается имущество ребенка или ребенок отказывается от принадлежащих ему прав (пункт 2 статьи 37 ГК РФ, часть 2 статьи 20 и часть 1 статьи 21 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48 ФЗ «Об опеке и попечительстве»).

В целях оказания содействия семье заявителя, Уполномоченным по правам ребенка было направлено ходатайство в орган местного самоуправления с просьбой рассмотрения вопроса о даче разрешения отделом опеки и попечительства на совершение вышеуказанной сделки по отчуждению имущества и приобретения иного недвижимого имущества. После вмешательства Уполномоченного, отделом образования вынесен приказ на сделку по отчуждению заявителем квартиры в связи с планируемым приобретением жилого дома. В настоящее время на гражданина А., его супругу и несовершеннолетних детей оформлено право собственности на жилой дом в равных долях.

Из обращения

По-прежнему от граждан поступают обращения по вопросу выселения семей с детьми из жилых помещений, приобретенных с использованием ипотечного кредита. Как правило, граждане обращаются к Уполномоченному, уже имея на руках решение суда о выселении. Гражданам даются разъяснения, что проблемой стоило заниматься значительно раньше, когда изменилось финансовое положение семьи, и начались просрочки платежей и накопление внушительной задолженности перед банковской организацией. В таком случае имеется возможность оказания содействия по изменению условий кредитного договора.

Так, в июле 2020 года на личный прием к Уполномоченному обратилась гражданка К. в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних детей по вопросу погашения задолженности по кредитному договору. Они с мужем заключили кредитный договор на приобретение жилого помещения. Указанными лицами соблюдался график внесения кредитных платежей. Однако после смерти мужа гр. К., на иждивении которой остались два несовершеннолетних ребенка, не имела возможности вносить платежи, предусмотренные кредитным договором в полном объеме. Кредитной организацией в предоставлении отсрочки платежа по кредитному договору гр. К. было отказано.

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченным было направлено ходатайство Президенту Банка о предоставлении гр. К. отсрочки по исполнению обязательств по кредитному договору, учитывая сложную жизненную ситуацию и принимая во внимание материальное положение ее семьи. Ходатайство было удовлетворено, ипотечному заемщику предоставлена отсрочка по исполнению обязательств по кредитному договору.

В 65 обращениях поднимались вопросы защиты права на жизнь, охрану здоровья несовершеннолетних граждан и их родителей и медицинскую помощь, в том числе на установление инвалидности:

оказание качественной и бесплатной медицинской помощи;

обеспечение лекарственными препаратами;

соблюдение санитарно-эпидемиологического режима в условиях распространения коронавирусной инфекции;

порядок и основания установления инвалидности;

организация санаторно-курортного лечения, обеспечение лекарственными препаратами.

В 2020 году произошло небольшое снижение числа обращений по вопросам ненадлежащего предоставления коммунальных услуг.

Большая часть обращений данной категории касалась вопросов отключения электроэнергии из-за задолженности по оплате данного вида коммунальных услуг во время обязательной самоизоляции в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Так, в апреле 2020 года к Уполномоченному обратилась многодетная мать, проживающая в г. Йошкар-Оле, в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних детей по вопросу отключения электроэнергии.

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченным в адрес энергоснабжающей организации было направлено требование о принятии необходимых мер по возобновлению подачи электроэнергии по месту жительства заявительницы, а также мер по недопущению подобных нарушений в дальнейшем.

Пять из шести обращений по вопросам отключения электроэнергии в жилых домах, в которых проживают семьи с детьми, поступили в условиях самоизоляции в зимний период. Уполномоченным незамедлительно предпринимались меры по решению вопроса восстановления энергоснабжения и недопущению причинения вреда жизни, и здоровью детей.

60 обращений поступило по вопросам соблюдения права на социальное обеспечение, в том числе, выплаты пособий, пенсий, компенсаций, материнского капитала и других социальных выплат.

Вопросы соблюдения социально-культурных прав детей (62 обращения),

в том числе:

получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования (в том числе проблемы обеспечения детскими дошкольными учреждениями) - 18 обращений;

получение общедоступного и бесплатного школьного образования - 27 обращений;

конфликтные ситуации в образовательных учреждениях (между участниками образовательного процесса) - 17 обращений.

Из обращения

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки А. с просьбой оказать содействие в решении проблемы дальнейшего обучения сына (ребенка-инвалида). Согласно заключению ПМПК ребенок нуждается в создании специальных условий получения образования, а именно обучаться

в образовательной организации в соответствии с адаптированной образовательной программой, нуждается в предоставлении услуг тьютора, систематическом наблюдении психиатра и невролога, специальной коррекционно-развивающей и психолого-педагогической помощи. Заявитель указывала, что несовершеннолетнему неоднократно отказывали в приеме для обучения в коррекционной школе.

После вмешательства Уполномоченного права ребенка-инвалида на получение образования восстановлены: несовершеннолетний зачислен в коррекционную школу для обучения по программе, рекомендованной ПМПК.

35 обращений поступило по вопросам соблюдения личных прав детей:

5 обращений поступило в адрес Уполномоченного по вопросам соблюдения права на достоинство личности, свободу и личную неприкосновенность, в том числе:

физическое и психическое насилие над детьми в домашних условиях - 2 обращения;

физическое и психическое насилие над детьми в детских учреждениях - 2 обращения;

физическое и психическое насилие над детьми третьими лицами - 1 обращение.

Из обращения

В адрес Уполномоченного поступило обращение несовершеннолетнего К., учащегося 9 класса одной из школ района. Из обращения следовало, что классный руководитель А. в октябре 2020 г. во время классного часа неэтично вела себя по отношению к учащемуся, а именно: грубо разговаривала. Основанием послужило нежелание несовершеннолетнего К. принимать участие в проведении внеклассных мероприятий. В телефонном разговоре с Уполномоченным несовершеннолетний отметил, что классный руководитель позволяла и ранее оскорбительные выражения в его адрес и в адрес других учеников класса. Уполномоченным был организован выезд в школу в целях урегулирования конфликтной ситуации. Для участия в совещании была приглашена мать заявителя.

Сложившаяся ситуация обсуждена участниками рабочего совещания. Педагог А. признала факты неэтичных высказываний в адрес учащегося, выразила желание урегулировать сложившийся конфликт. Директор школы отметила, что педагогу А. после завершения служебного расследования будет объявлено взыскание. Уполномоченный обсудила с заявителем

сложившуюся ситуацию, отметила важность защиты прав несовершеннолетнего и необходимость соблюдения обязанностей учащегося. Детский омбудсмен рекомендовала учащемуся не допускать пропусков занятий, ответственно относиться к учебе, выслушала мнение подростка о возможности урегулирования сложившейся ситуации. В беседе с участниками совещания Уполномоченным было отмечено, что ребенок нуждается в серьезной индивидуальной психолого-педагогической работе, внимательном и чутком отношении со стороны педагогического коллектива и систематическом контроле со стороны законного представителя и образовательного учреждения.

Рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл:

Администрации образовательного учреждения вести работу по организации дополнительных занятий, вовлечению в работу спортивных секций, занятий в рамках дополнительного образования с учетом интересов учащегося.

Педагогу-психологу школы организовать работу с учащимся по выходу из конфликтной ситуации.

Руководству образовательного учреждения включить в план работы педагогического совета вопрос о недопустимости нарушения педагогами этических норм.

Администрации образовательного учреждения усилить работу с родителями.

Рекомендации рабочего совещания учебным заведением выполнены в полном объеме, конфликт урегулирован.

В разрезе муниципальных районов и городских округов в Республике Марий Эл наибольшее количество обращений (225) поступило от жителей г. Йошкар-Олы, 64% от общего числа обращений. Также, значительное количество обращений поступило из г. Волжск (52). Из муниципальных районов наибольшее количество обращений поступило из Оршанского (12) и Моркинского (10) районов. Из городского округа «Город Козьмодемьянск» и Мари-Турекского муниципального района обращений не поступало. Из субъектов Российской Федерации поступило 7 обращений.

Район/Город	ВСЕГО обращений за 2020 год
Городской округ «Город Йошкар-Ола» Республики Марий Эл	225
Городской округ «Город Волжск» Республики Марий Эл	52
Оршанский муниципальный район Республики Марий Эл	12
Моркинский муниципальный район Республики Марий Эл	10
Новоторъяльский муниципальный район Республики Марий Эл	8
Медведевский муниципальный район Республики Марий Эл	8
Горномарийский муниципальный район Республики Марий Эл	5
Параньгинский муниципальный район Республики Марий Эл	5
Волжский муниципальный район Республики Марий Эл	4
Звениговский муниципальный район Республики Марий Эл	4
Куженерский муниципальный район Республики Марий Эл	4
Сернурский муниципальный район Республики Марий Эл	1
Советский муниципальный район Республики Марий Эл	1
Килемарский муниципальный район Республики Марий Эл	1
Юринский муниципальный район Республики Марий Эл	1
Другие субъекты Российской Федерации	7
Итого	348

Раздел II. Анализ ситуации в сфере соблюдения основных прав ребенка в Республике Марий Эл в 2020 году

2.1. Ситуация в сфере реализации права ребенка на здоровье и здоровое развитие

Основными задачами государства, как отмечено в Концепции демографической политики России на период до 2025 года, являются сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни.

Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ) закреплён приоритет охраны здоровья детей. Охрана здоровья детей является важнейшей гарантией их нормального физического и психического развития. Дети, независимо от их семейного и социального благополучия, подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи. Медицинские организации, общественные объединения и иные организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

Вопросы охраны здоровья матери и ребенка названы в качестве приоритетных во всех основополагающих документах о развитии здравоохранения. Важными стратегическими направлениями охраны здоровья будущих поколений являются обеспечение и защита здоровья ребенка, начиная с его рождения.

В настоящем разделе ежегодного доклада о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл в 2020 году будут рассмотрены:

состояние здоровья несовершеннолетних в Республике Марий Эл;

динамика по основным классам заболеваний;

особенности прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, диспансеризации, диспансерного наблюдения;

обеспечение лекарственными препаратами, продуктами детского питания;

охрана здоровья детей-инвалидов и детей, страдающих редкими (орфанными заболеваниями);

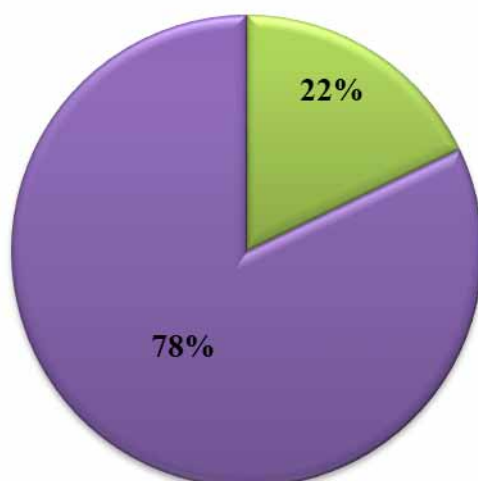
сведения об оказании паллиативной помощи детям в Республике Марий Эл;

аналитические данные о суицидальной ситуации в детской и подростковой среде.

Демографическая ситуация в регионе

№ /п	Наименование		2018 год	2019 год	2020 год
1.	Численность населения в регионе на 01.01., человек		682333	680380	679417
2.	в том числе в возрасте	0 - 6 лет (включительно) на 01.01.	65814	63900	60849
3.		7 - 13 лет (включительно) на 01.01.	55156	56760	59247
4.		14 - 17 лет (включительно) на 01.01.	26672	27432	28075
5.	Количество родившихся, всего		7435	6670	6642
6.	в расчете на 1000 человек населения, процентов		10,9%	9,8%	14,3%
7.	Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет включительно), всего		86	72	60
8.	в расчете на 1000 человек населения в возрасте до 17 лет включительно, процентов		0,58%	0,49%	0,4%
9.	Браки	общее число	3696	3550	2647
10.	Разводы	общее число	2608	2401	2303
11.	Численность беременных несовершеннолетних:		12	22	19
12.	в том числе	до 14 лет (включительно)	2	0	0
13.		15 - 17 лет (включительно)	11	22	19
14.	Численность родивших несовершеннолетних:		41	58	28
15.	в том числе	до 14 лет (включительно)	2	1	0
16.		15 - 17 лет (включительно)	39	27	28
17.	Количество аборт в возрасте до 14 лет (включительно), всего:		4	1	0
18.	в том числе	в поздние сроки беременности (22 – 27 недель)	0	0	0
19.	Количество аборт в возрасте 15 - 17 лет (включительно), всего:		37	23	28
20.	в том числе	в поздние сроки беременности (22 – 27 недель)	0	3	3
21.	Число отказов от новорожденных, всего:		2	2	3
22.	в том числе	среди несовершеннолетних матерей	0	0	0

Доля детей в общей численности населения республики



■ Дети ■ Численность населения в регионе

Состояние здоровья несовершеннолетних

№ п/п	Наименование	2018 год	2019 год	2020 год	
1.	Численность несовершеннолетних, имеющих диагноз туберкулез	18	14	8	
2.	Численность несовершеннолетних, имеющих диагноз СПИД	4	11	13	
3.	Численность несовершеннолетних, имеющих онкологические заболевания	н/д	н/д	141	
4.	Численность умерших детей, имеющих онкологические заболевания	н/д	н/д	3	
5.	дизентерия	3	1	0	
6.	педикулез	62	64	25	
7.	Количество попыток самоубийства несовершеннолетних,	46	60	48	
8.	из них: совершенных повторно	0	5	4	
9.	алкогольное отравление детей и подростков, всего:	0	0	0	
10.	в том числе в возрасте	до 14 лет (включительно)	0	0	0
11.		15 - 17 лет (включительно)	0	0	0
12.	Численность несовершеннолетних, умерших в результате алкогольного отравления	0	0	0	
13.	наркотическое отравление детей и подростков, всего:	0	0	0	

14.	в том числе в возрасте	до 14 лет (включительно)	0	0	0
15.		15 - 17 лет (включительно)	0	0	0
16.	Численность несовершеннолетних, умерших в результате наркотического отравления		0	0	0

По данным Министерства здравоохранения Республики Марий Эл, по итогам 2020 года **21% (31855 детей)** несовершеннолетних имеют нормальное физическое и психическое здоровье, не имеют анатомических дефектов, функциональных и морфофункциональных нарушений (I группа здоровья).

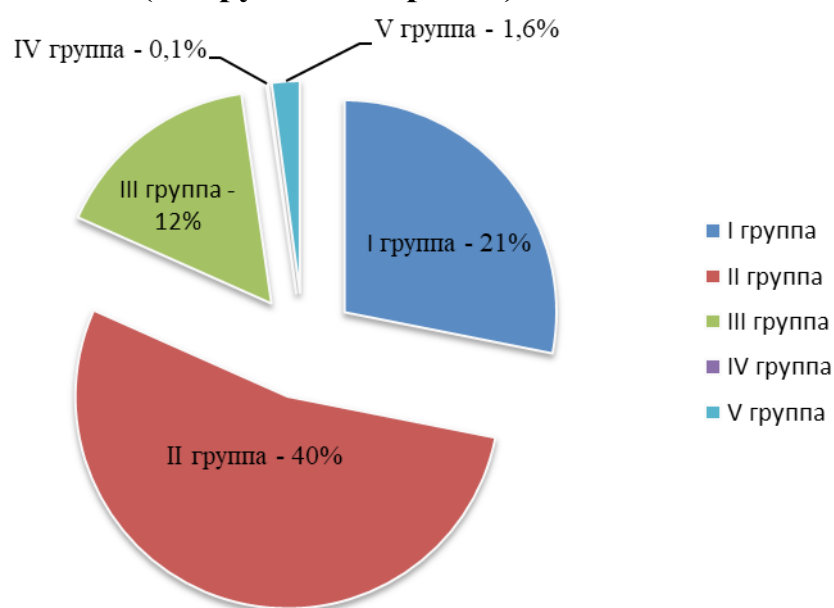
У **40% (59152 детей)** несовершеннолетних отсутствуют хронические заболевания (состояния), но имеются некоторые функциональные и морфофункциональные нарушения (II группа здоровья).

12% (17312 детей) - имеют хронические заболевания или физические недостатки, в том числе последствия травм и операций. Имеющиеся недостатки не ограничивают возможность обучения или труда ребенка (III группа здоровья).

0,1% (244 ребенка) имеют физические недостатки, страдают хроническими заболеваниями в стадии обострения или в стадии нестойкой клинической ремиссии (с частыми обострениями), которые ограничивают жизнедеятельность ребенка или требуют поддерживающей терапии (IV группа здоровья).

1,6% (2474 детей) в республике имеют инвалидность, страдают тяжелыми хроническими заболеваниями, с частыми обострениями или непрерывными рецидивами, с выраженной декомпенсацией функциональных возможностей организма, требующими постоянной терапии (V группа здоровья).

Состояние заболеваемости несовершеннолетних (по группам здоровья) за 2020 год



Обеспечение лечением детей

№ п/п	Наименование		2018 год	2019 год	2020 год
1.	Количество поданных заявок на выделение квоты по оказанию:	высокотехнологичной медицинской помощи	746	736	603
2.	Количество выделенных квот по оказанию:	высокотехнологичной медицинской помощи	478	457	385

Решение врачебной комиссии Федерального центра с момента открытия талона на оказание высокотехнологичной медицинской помощи – в течение 14 дней, при наличии показаний для оказания помощи в срочном порядке – по согласованию с Федеральным центром.

Состояние заболеваемости по группам несовершеннолетних

№ п/п	Наименование	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Численность несовершеннолетних с I-ой группой здоровья	39933	36670	31855
2.	Численность несовершеннолетних со II-ой группой здоровья	55429	68494	59152
3.	Численность несовершеннолетних с III-ой группой здоровья	21456	25672	17312
4.	Численность несовершеннолетних с IV-ой группой здоровья	596	315	244
5.	Численность несовершеннолетних с V-ой группой здоровья	1789	2388	2474

2.1.1. Реализация права несовершеннолетних на прохождение медицинских осмотров, диспансеризацию и диспансерное наблюдение

В 2020 году согласно утвержденному плану-графику профилактические осмотры прошли 111037 несовершеннолетних, что составило 84% от плана.

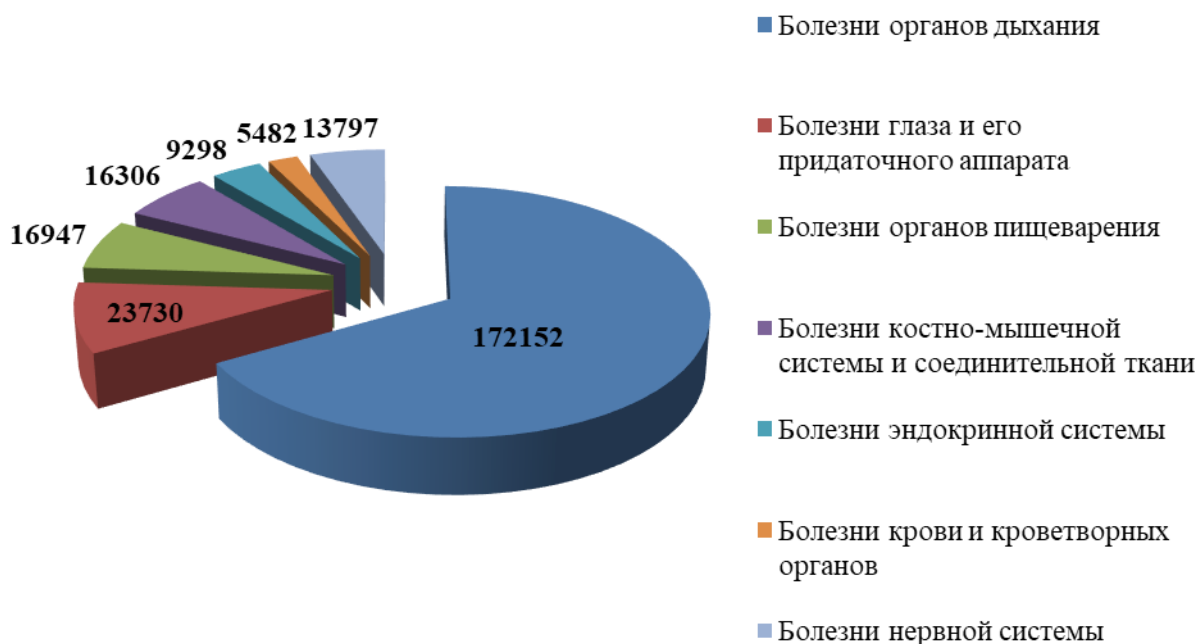
Год	План	Факт	Исполнение плана
2018	131658	119203	91%
2019	133539	133539	100%
2020	132926	111037	84%

Структура **общей** заболеваемости несовершеннолетних от 0 до 17 лет в 2020 году:

1 место - болезни органов дыхания – 172152 детей;

2 место - болезни глаза и его придаточного аппарата – 23730 детей;

- 3 место - болезни органов пищеварения – 16947 детей;
- 4 место - болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани – 16306 детей;
- 5 место - болезни нервной системы – 13797 детей;
- 6 место - болезни эндокринной системы – 9298 детей;
- 7 место - болезни крови и кроветворных органов - 5482 детей.



По результатам осмотров в 2020 году несовершеннолетние распределились по группам здоровья следующим образом:

Наименование групп здоровья	2018 год		2019 год		2020 год	
	Количество детей	Процентов	Количество детей	Процентов	Количество детей	Процентов
I группа	39933	27%	36670	25%	31855	21%
II группа	55429	37%	68494	46%	59152	40%
III группа	21456	14%	25672	17%	17312	12%
IV группа	596	0,4%	315	0,2%	244	0,1%
V группа	1789	1,2%	2388	1,6%	2474	2%

В связи с вышеизложенным, считаю необходимым:

Министерству здравоохранения Республики Марий Эл совместно с Министерством образования и науки Республики Марий Эл выработать алгоритм своевременного информирования законных представителей несовершеннолетних

и довести итоги проведения очередной диспансеризации несовершеннолетних в 2020 году до каждого из родителей в рамках проведения родительских собраний в образовательных учреждениях.

2.1.2. Вопросы обеспечения детей различных категорий лекарственными препаратами и продуктами детского питания

Информация об обеспечении лекарственными препаратами несовершеннолетних пациентов, в том числе, пациентов, страдающих орфанными заболеваниями в 2018 - 2020 годах

Лекарственное обеспечение несовершеннолетних осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Министерством здравоохранения Республики Марий Эл ведется региональный сегмент федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности. Обеспечение дорогостоящими лекарственными препаратами осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл. В 2018 году в регистре лиц, страдающих орфанными заболеваниями, состояли 37 детей, в 2019 году - 18 детей, в 2020 году – 17 детей. Все дети обеспечены лекарственными препаратами в полном объеме.

В этой связи **предлагаю:**

Министерству здравоохранения Республики Марий Эл включить лекарственные препараты, необходимые для лечения пациентов, страдающих орфанными заболеваниями, в Перечень лекарственных препаратов, обеспечение которых осуществляется в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача при оказании государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

Для финансирования обеспечения пациентов с редкими заболеваниями особо дорогостоящими лекарственными препаратами, должны создаваться государственные программы, учитывающие необходимый объем диагностики и ее логистику, включая лабораторное и инструментальное сопровождение процессов лечения, персонафикацию пациентов и ведение их регистра, особенности дистрибьюции, адресной доставки лекарственных препаратов, мониторинг эффективности программ.

Информация об обеспечении бесплатным дополнительным питанием детей до трех лет в 2018 - 2020 годах

Обеспечение бесплатным питанием детей осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства Республики Марий Эл

от 30 сентября 2016 г. № 434 «О бесплатном обеспечении детей первого года жизни продуктами детского питания» и от 5 февраля 2009 г. №25 «Об обеспечении бесплатным дополнительным питанием детей в возрасте от 1 года до 3 лет».

Объемы бюджетных ассигнований, направленных из республиканского бюджета Республики Марий Эл на обеспечение бесплатным питанием детей до года:

2018 год - 8704, 1 тыс. рублей,

2019 год - 6473,0 тыс. рублей,

2020 год - 6500,9 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований, направленных из республиканского бюджета Республики Марий Эл на обеспечение бесплатным питанием детей от года до трех лет:

2018 год - 1103,4 тыс. рублей,

2019 год - 1452,0 тыс. рублей,

2020 год - 1673, 7 тыс. рублей.

Из обращения

В адрес Уполномоченного поступило обращение от родителей несовершеннолетнего Б., страдающего сахарным диабетом и имеющего первую группу инвалидности, по вопросу отказа в обеспечении тест-полосками к глюкометру. Аналогичное обращение поступило от родителей несовершеннолетнего Л.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 3053-р, Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2018 N 3053-р (ред. от 08.10.2019) «Об утверждении перечня медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также перечня медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг» перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг, был дополнен медицинским изделием «Тест-полоски для определения содержания глюкозы в крови». Однако при обращении заявителя в медицинские организации по месту жительства в предоставлении указанного медицинского изделия было отказано.

По результатам рассмотрения заключения Уполномоченного права детей были восстановлены.

2.1.3. Охрана здоровья детей-инвалидов

Дети-инвалиды являются особой категорией детей, которые нуждаются в особой опеке и заботе со стороны самых близких людей и общества, а также государственных органов.

На 1 января 2021 г. количество детей-инвалидов в Республике Марий Эл в возрасте до 18 лет, по данным Министерства социального развития Республики Марий Эл, составило 2753 ребенка, что составляет 4% от общей численности инвалидов республики.

При рассмотрении в динамике структура численности детей-инвалидов республики неизменно растет. Так, например, если рассматривать динамику численности детей-инвалидов с 2014 года, то их численность возросла более чем на 100 человек.



№ п/п	Наименование	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Количество детей-инвалидов	2719	2778	2753
2.	из них дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	70	54	50
3.	Количество детей-инвалидов, находящихся в стационарных учреждениях	219	213	202
4.	Количество детей-инвалидов, подлежащих обучению	1356	1481	1543
5.	количество фактически обучающихся детей-инвалидов	1356	1481	1543
6.	из них количество детей-инвалидов, обучающихся на дому	377	364	464
7.	Количество детей-инвалидов, охваченных дистанционными формами обучения	68	64	45
8.	Количество реабилитационных центров для детей-инвалидов	2	2	2
9.	Число детей, состоящих в очереди в ДДИ	5	0	0
10.	Число совершеннолетних воспитанников, находящихся в ДДИ	5	3	10

Структура детской инвалидности за последние три года не изменилась.

Заболевания, приводящие к первичной инвалидности:

психические расстройства и расстройства поведения;

болезни нервной системы;

врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения.

По нозологическим формам структура прошедших реабилитацию детей-инвалидов сложилась следующим образом:

Нозологические формы (болезни, патологии, аномалии и пороки развития)	Получили реабилитационные услуги	
	человек	процентов
Внутренние болезни	14	93
Врожденные аномалии и пороки развития внутренних органов	289	70
Болезни нервной системы, в том числе: эпилепсия, родовые черепно-мозговые травмы, последствия черепно-мозговой травмы, детский церебральный паралич	650	76
Нервно-мышечные заболевания	5	100
Психические расстройства и расстройства поведения, в том числе: олигофрения (умственная отсталость), неврозы (невротические расстройства и состояния), органические поражения головного мозга, шизофрения и аффективные расстройства	668	88
Болезни уха, в том числе: тугоухость, глухота	151	100
Патологии органа зрения	123	76
Последствия травм	13	100
Отдельные состояния, возникшие в перинатальном периоде	11	100
Итого:	1924	89

**Динамика обеспечения детей-инвалидов
и сопровождающих лиц санаторно-курортными путевками
за период с 2016 г. по 2020 г.**

Наименование	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Количество выданных путевок,	38	41	31	39	22
из них сопровождающим лицам	38	41	31	39	22

2.1.4. Предоставление паллиативной помощи несовершеннолетним больным в Республике Марий Эл

По определению Всемирной организации здравоохранения «...паллиативная помощь детям (с различными нозологическими формами заболеваний/состояний, угрожающих жизни (рак, травмы головного мозга), а также заболеваниями, как правило, приводящими к преждевременной смерти ребенка или его тяжелой инвалидизации), - это активная, всесторонняя забота о теле ребенка, его психике и душе, а также поддержка членов его семьи. Она начинается с момента установления диагноза и продолжается в течение всего периода заболевания, в том числе на фоне проводимого радикального лечения. Специалисты, оказывающие помощь, должны провести оценку и облегчить физические, психологические страдания ребенка и предоставить его семье социальную поддержку. Для обеспечения эффективности паллиативной помощи необходима реализация широкого мультидисциплинарного подхода, при этом в оказании помощи принимают участие члены семьи ребенка и используются общественные ресурсы; помощь может осуществляться успешно даже при ограниченных ресурсах. Она может быть организована в учреждениях третичной медицинской помощи, в общественных центрах здоровья и даже в детских домах».

Паллиативная помощь детям включает в себя оказание медицинской, психологической, социальной и духовной помощи ребенку, а также социально-психологическую и духовную поддержку членов его семьи.

Сведения об оказании паллиативной помощи детям

№ п/п	Наименование	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Численность детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, всего	19	33	80
2.	в том числе: на дому	19	33	75
3.	Число посещений врачами на дому детей (0 - 17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи	48	60	148
4.	Количество детских хосписов	0	0	0
5.	Количество детских паллиативных отделений при больнице	0	0	0
6.	Число коек, выделенных для оказания паллиативной медицинской помощи детям, всего	3	3	3
7.	паллиативные койки	3	3	3
8.	в том числе: койки сестринского ухода	0	0	0

9.	Численность поступивших в отчетном году детей (0 - 17 лет) для получения паллиативной помощи в стационарных условиях		13	30	23
10.	Численность выписанных в отчетном году детей (0 - 17 лет), получающих паллиативную помощь		19	37	21
11.	Численность умерших в отчетном году детей (0 - 17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи		0	1	2
12.	Количество выездных патронажных бригад паллиативной медицинской помощи детям		0	3	3
13.	Количество врачей, оказывающих паллиативную медицинскую помощь детям, всего		15	15	15
14.	в том числе:	прошедших обучение (прослушавших курс в рамках педиатрии) по дополнительному профессиональному образованию (повышение квалификации) по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям	0	2	3

В целом в Республике Марий Эл сформирована система оказания паллиативной помощи детям.

По состоянию на 1 января 2020 г. в Республике Марий Эл 80 детей нуждаются в оказании паллиативной помощи.

Паллиативная помощь детям в амбулаторных условиях (отделения выездной патронажной паллиативной помощи детям) оказывается:

ГБУ «Детская Республиканская клиническая больница;

ГБУ «Йошкар-Олинская детская городская больница им.Л.И.Соколовой;

ГБУ «Волжская ЦГБ».

Кроме того, паллиативная помощь детям в стационарных условиях оказывается в ГБУ «Детская Республиканская больница», где помощь оказывается на 3 койках круглосуточного пребывания.

Паллиативная медицинская помощь детям также оказывается в условиях специализированного дома ребенка в возрасте от 0 до 3 лет, проживающим в данной медицинской организации, а также ГБУ РМЭ «Детский дом-интернат «Солнышко».

При оказании паллиативной медицинской помощи пациенту предоставляются на дому медицинские изделия, предназначенные для поддержания функций органов и систем организма человека. Однако зачастую законные представители несовершеннолетних слабо информированы о возможностях медицинских изделий, в связи, с чем представляется целесообразным обеспечить информирование и обучение законных представителей несовершеннолетних использованию предоставляемых медицинских изделий в целях их эффективного использования.

С учетом вышеизложенного считаю необходимым:

предусмотреть развитие системы паллиативной (не только медицинской) помощи детям и членам их семей в Республике Марий Эл в рамках межсекторного социального партнерства.

В настоящее время в рамках имеющихся ресурсов по оказанию паллиативной помощи детям в республике считаю необходимым предусмотреть:

оказание социально-психологической помощи семье и ребенку, сопровождение семьи после утраты ребенка на период до 2-х лет;

организацию образовательного процесса по специальным программам.

Более глубоко изучить особенности организации образовательного и воспитательного процессов, коррекционно-педагогической работы и социальной реабилитации паллиативных детей, в том числе с использованием технических средств социальной реабилитации, учебных планов специального образования и программ специального образования, учебников и учебных пособий специального образования, специальных методик обучения, созданием адаптивной образовательной среды;

оказание духовной помощи, которая является неотъемлемой частью паллиативной помощи и реабилитационного процесса после утраты ребенка.

2.1.5. Суицидальная ситуация в детской и подростковой среде

По аналитическим данным 2020 года, Республика Марий Эл занимает двенадцатое место в Приволжском федеральном округе по количеству суицидов среди несовершеннолетних.

Количество суицидов среди несовершеннолетних в 2020 году по субъектам ПФО

№ п\п	Наименование субъекта ПФО	Количество детского населения	Количество окончанных суицидов среди несовершеннолетних			Соотношение количества суицидов на 10 тыс. детского населения		
			2018 год	2019 год	2020 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Удмуртская Республика	330 000	13	8	15	0,38	0,23	0,45
2.	Самарская область	615 832	10	23	18	0,17	0,38	0,29
3.	Кировская область	254 613	4	9	7	0,16	0,35	0,27

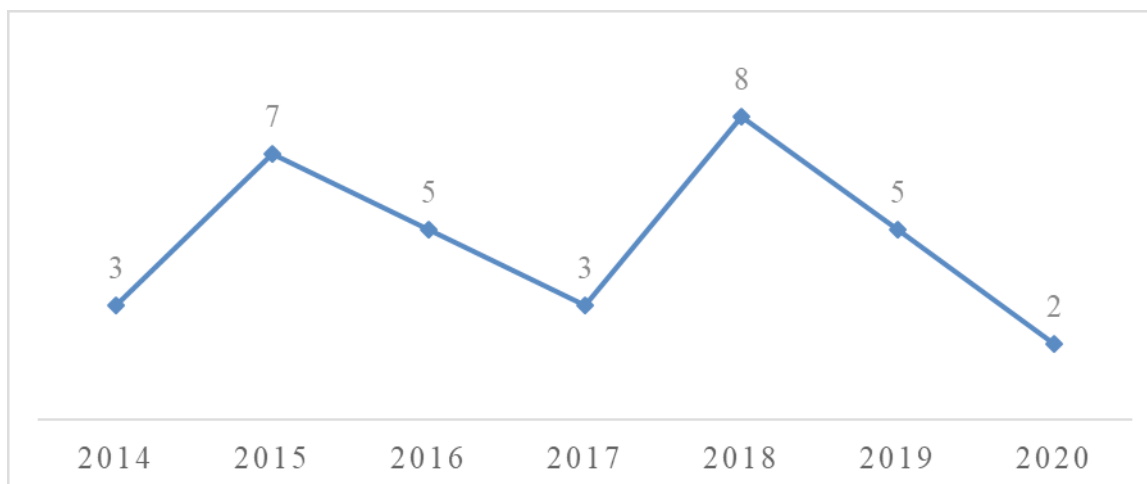
4.	Чувашская Республика	269 770	8	5	7	0,31	0,19	0,26
5.	Республика Башкортостан	912 337	31	30	22	0,34	0,33	0,24
6.	Нижегородская область	604 100	13	15	14	0,22	0,25	0,23
7.	Ульяновская область	227 134	5	8	5	0,22	0,35	0,22
8.	Пермский край	587 785	23	17	12	0,39	0,29	0,20
9.	Саратовская область	451 172	10	10	9	0,22	0,22	0,20
10.	Оренбургская область	434 354	15	17	8	0,33	0,38	0,18
11.	Республика Мордовия	134 400	1	1	2	0,07	0,07	0,15
12.	Республика Марий Эл	148 171	8	5	2	0,54	0,34	0,13
13.	Республика Татарстан	843 709	17	13	11	0,21	0,16	0,13
14.	Пензенская область	231 817	5	8	3	0,21	0,34	0,13

Ситуация с подростковыми суицидами как в республике, так и в целом по стране, остается тревожной. В 2020 году в Республике Марий Эл снизилось количество самоубийств несовершеннолетних, окончившихся смертельным исходом, - 2 факта (в 2019 году - 5).

Сведения о самоубийствах несовершеннолетних в Республике Марий Эл за 2014 - 2020 годы

Наименование	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Количество самоубийств несовершеннолетних (человек)	3	7	5	3	8	5	2

Динамика количества самоубийств несовершеннолетних с 2014 по 2020 год



Из произошедших в 2020 году самоубийств несовершеннолетних по 1 факту зарегистрировано в Сернурском и в Медведевском районах.

Анализ материалов доследственных проверок показал, что в 1 случае несовершеннолетний покончил жизнь самоубийством из-за эмоциональных переживаний, 1 несовершеннолетний страдал психическим расстройством.

Анализ способов совершения несовершеннолетними самоубийств показал, что самыми распространенными является падение с высоты и повешение.

По признакам пола суициды совершены несовершеннолетними юношами.

В целях профилактики суицидов и суицидальных проявлений в детско-подростковой среде **предлагаю:**

усилить межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти, правоохранительных органов и органов местного самоуправления в Республике Марий Эл в рамках исполнения межведомственного комплексного плана по профилактике безнадзорности правонарушений, потребления психоактивных веществ, суицидального поведения несовершеннолетних и защите их прав.

Органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

в целях предупреждения совершения суицидов несовершеннолетними обеспечивать работу с семьями несовершеннолетних, отнесенных к группе суицидального риска, по организации досуга детей, в том числе в летний период, обратив особое внимание на досуг детей, ранее совершивших попытку суицида;

обеспечить сопровождение детей, ставших жертвами преступлений, а также совершивших попытки суицидов до полной их реабилитации;

на постоянной основе проводить мониторинг результативности проводимых

мероприятий в целях дальнейшего совершенствования технологий и алгоритма межведомственного взаимодействия, а также нормативной правовой базы по профилактике суицидов и аутоагрессивного поведения среди несовершеннолетних.

2.2. Анализ обеспечения отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних в Республике Марий Эл в 2020 году

Организация отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и учащейся молодежи - одно из приоритетных направлений государственной социальной политики, проводимой в целях обеспечения защиты прав и законных интересов детей всех возрастных групп Республики Марий Эл. Организация отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и учащейся молодежи в Республике Марий Эл осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами:

Закон Республики Марий Эл от 2 марта 2010 г. № 1-3 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл по организации и обеспечению оздоровления и отдыха детей в организациях отдыха детей и их оздоровления»;

Закон Республики Марий Эл от 7 марта 2017 г. № 9-3 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам отдыха и оздоровления отдельных категорий граждан»;

постановление Правительства Республики Марий Эл от 25 февраля 2010 г. № 37 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и учащейся молодежи в Республике Марий Эл»;

постановление Правительства Республики Марий Эл от 30 ноября 2012 г. № 452 «О государственной программе Республики Марий Эл «Развитие образования на 2013 - 2025 годы»;

постановление Правительства Республики Марий Эл от 21 апреля 2020 г. № 156 «Вопросы организации летнего отдыха и оздоровления детей в 2020 году»;

постановление Правительства Республики Марий Эл от 10 марта 2020 г. № 63 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Марий Эл», которым внесены изменения в Положение о Министерстве образования и науки Республики Марий Эл в части осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления;

Указ Главы Республики Марий Эл от 25 мая 2020 г. № 107 «О Межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления, занятости детей, обучающейся молодежи в Республике Марий Эл».

Объем финансовых средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Марий Эл на организацию отдыха, оздоровления детей, составил:

в 2018 году - 76386,56 тыс. рублей;

в 2019 году - 83415,97 тыс. рублей;

в 2020 году - 84634,80 тыс. рублей (израсходовано – 26523,23 тыс. рублей (в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19).

В Республике Марий Эл в период летней оздоровительной кампании 2020 года функционировало 5 организаций отдыха детей и их оздоровления. В период оздоровительной кампании 2020 года, в условиях установленных ограничений в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 охват детей, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления, составил 971 ребенок.

Министерством образования и науки Республики Марий Эл были организованы выезды рабочей группы Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Республике Марий Эл, в ходе которых проводилось обследование организаций отдыха и оздоровления детей на соблюдение действующего законодательства Российской Федерации, в том числе работа в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Фактов оказания услуг по организации отдыха и оздоровления детей в местах, не приспособленных для этого и не отвечающих требованиям безопасности, не выявлено.

В связи с установленными ограничениями, связанными с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, инфраструктура отдыха, оздоровления и занятости детей всех возрастных категорий в республике в 2020 году была представлена двумя формами:

- санаторно-курортные организации;
- загородные стационарные детские лагеря.

Основные показатели организации летнего отдыха и оздоровления несовершеннолетних

№ п/п	Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Численность детского населения в регионе в возрасте 7 - 17 лет	88 163	91 620	87 322
2.	Численность детей, отдохнувших в летнюю кампанию в организациях отдыха и оздоровления	19 488	19 648	971
3.	Общее количество организаций отдыха и оздоровления детей, внесенных в региональный реестр организаций отдыха и оздоровления	190*	190*	187*
4.	Количество организаций отдыха и оздоровления детей, открывшихся в летнюю кампанию	192	192	5
5.	Количество организаций отдыха и оздоровления детей, прекративших свою деятельность в период организации отдыха и оздоровления	0	0	182
6.	Численность детей, отдых и оздоровление которых были прерваны в связи с прекращением деятельности организации отдыха и оздоровления	0	0	0
7.	Количество «несанкционированных» организаций отдыха и оздоровления, выявленных на территории региона	0	0	0
8.	Численность детей, отдохнувших в летнюю кампанию, всего из них в:	19 488	19 648	971
9.	в организациях отдыха и оздоровления продолжительностью смены 14 дней	12 588	13 160	971
10.	в организациях отдыха и оздоровления продолжительностью смены 21 день	6 900	6 488	0
11.	в организациях отдыха и оздоровления продолжительностью 24 дня	0	0	0
12.	Численность детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в возрасте 7 - 17 лет, в регионе всего (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)	33 933	31 458	30 390
13.	Численность детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)	7 484	7 680	320

14.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте 7 - 17 лет в регионе, всего		2 134	2 120	1 692
15.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления		1 167	1 010	48
16.	Численность детей-инвалидов в возрасте 7 - 17 лет в регионе, всего		2 123	2 126	2205
17.	Численность детей-инвалидов, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления		107	154	24
18.	Количество организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей-инвалидов		1	68	64
19.	Численность детей, состоящих на различных видах профилактического учета в возрасте 7 - 17 лет в регионе, всего		3 013	3 375	2 875
20.	Численность детей, состоящих на различных видах профилактического учета, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления		1 019	1 121	29
21.	Численность детей, страдающих сахарным диабетом, в регионе всего		163**	160**	187**
22.	Численность детей, страдающих сахарным диабетом, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления		10***	8***	6***
23.	Численность сертификатов, выданных на организацию отдыха и оздоровления детей		0	0	0
24.	Стоимость одного дня пребывания ребенка в:	организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия	1054,48	1185,00	1420,00
		санаторном оздоровительном лагере	2141,54	1878,70	-
25.	Объем финансовых средств, выделенных из бюджета региона на организацию отдыха и оздоровления детей		76 386,56	83 415,97	84 634,80 <i>(израсходовано – 26 523,23)</i>
26.	Количество случаев чрезвычайных происшествий с детьми в период их пребывания в организациях отдыха и оздоровления, всего из них:		0	0	0
27.	массовых отравлений		0	0	0
28.	численность пострадавших от массовых отравлений детей		0	0	0
29.	массовых заболеваний		0	0	0

30.	численность пострадавших от массовых заболеваний детей	0	0	0
31.	численность детей, у которых подтвердилась коронавирусная инфекция во время пребывания их в организации отдыха и оздоровления	0	0	0
32.	побегов	0	0	0
33.	численность ушедших детей	0	0	0
34.	фактов жестокого обращения	0	0	0
35.	численность детей, пострадавших от жестокого обращения	0	0	0
36.	фактов преступления	0	0	0
37.	численность детей, пострадавших от преступлений	0	0	0
38.	фактов гибели детей на воде	0	0	0
39.	численность утонувших детей	0	0	0
40.	фактов гибели детей в пожаре	0	0	0
41.	численность детей, погибших в пожаре	0	0	0

* Дополнительно: две организации Министерства здравоохранения Республики Марий Эл, имеющие детские санаторные отделения включены в «Государственный реестр курортного фонда Российской Федерации»;

** Численность детей, страдающих сахарным диабетом, в возрасте от 0-17 лет;

*** Оздоровление за счет федерального бюджета в санаторно-курортных учреждениях, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации.

В 2020 году организации отдыха детей и их оздоровления республики были открыты после получения разрешительных документов Управления Роспотребнадзора по Республике Марий Эл о соответствии зданий и сооружений санитарным правилам.

Благодаря проведенным мероприятиям:

не допущены групповые случаи инфекционных и неинфекционных заболеваний среди детей;

не зарегистрированы случаи укуса детей клещами.

В 2020 году происшествий с детьми на водных объектах в детских оздоровительных лагерях допущено не было.

Сведения о детях, в возрасте 7 - 17 лет, которые не пребывали ни одну смену в организации отдыха и оздоровления и пострадали/погибли в чрезвычайных происшествиях в летний период 2020 года

№	Несовершеннолетние	Численность
1.	поставленные на учет в КДНиЗП	169
2.	в отношении которых совершены преступления	14
3.	погибшие в результате совершения преступления	1
4.	пострадавшие в ДТП	39
5.	погибшие в результате ДТП	1
6.	совершившие правонарушения	93
7.	совершившие преступления	14
8.	погибшие в результате утопления	3
9.	пострадавшие от воздействия дыма, огня, пламени	2
10.	погибшие в результате воздействия дыма, огня, пламени	2 <i>(отравление угарным газом)</i>
11.	пострадавшие от поражения электрическим током	1
12.	погибшие в результате поражения электрическим током	0
13.	пострадавшие на детских или спортивных площадках	5
14.	погибшие на детских или спортивных площадках	0
15.	пострадавшие при выпадении из окон	3
16.	погибшие в результате выпадения из окон	0
17.	пострадавшие от отравления	1
18.	погибшие в результате отравления	0
19.	находившиеся в розыске	10

В целях повышения качества работы организаций отдыха и оздоровления детей **предлагаю:**

улучшить финансирование организаций детского отдыха и оздоровления в целях укрепления материально технической базы;

организовать единое методическое сопровождение деятельности детских оздоровительных лагерей;

повышать квалификацию педагогических работников, работающих в учреждениях летнего отдыха.

В целях улучшения работы по организации летней оздоровительной кампании считаю необходимым продолжить работу по обеспечению систематического контроля соблюдения прав детей на отдых, оздоровление, безопасность и полноценное развитие в ходе проведения летней оздоровительной кампании, а также уделить особое внимание соблюдению:

установленных норм и правил безопасности перевозки детей к месту отдыха и обратно;

норм и правил противопожарной, санитарно-гигиенической и противозидемиологической безопасности (включая обеспечение безопасности пищевых продуктов, используемых для питания детей);

норм безопасности, используемых для отдыха и оздоровления детей водных объектов, находящихся на территории детских оздоровительных организаций или за ее пределами, а также правил пребывания детей на воде;

установленных норм безопасности игр, игрушек, игровых сооружений и иной продукции, предназначенной для организации отдыха и досуга детей и подростков в организациях отдыха и оздоровления детей;

норм информационной безопасности детей, установленных статьей 14 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Федеральным законом от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», в период пребывания детей в организациях дополнительного образования, учреждениях культуры;

требований к подготовке и аттестации педагогического состава и медицинского персонала для работы с детьми в период летней оздоровительной кампании, особенно задействованного при сопровождении организованных групп;

установленных мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию;

норм и правил антикриминальной и антитеррористической безопасности, включая обеспечение установки или ремонта имеющихся периметральных ограждений, средств тревожной сигнализации в местах организованного отдыха детей, систем видеонаблюдения, кнопок экстренной связи с полицией.

В целях улучшения работы по организации летней оздоровительной кампании предлагаю принятие следующих мер по совершенствованию нормативной базы в целях обеспечения безопасности детей и объектов отдыха в летний период:

разработка обучающих курсов для сотрудников учреждений отдыха и оздоровления детей в летний период по организации безопасности с включением соответствующих обязанностей в трудовой договор;

разработка типового положения об организации безопасности в учреждениях отдыха и оздоровления детей в летний период;

разработка типового регламента для приемки учреждения межведомственной комиссией с предварительным обучением ее членов;

включение учреждений отдыха и оздоровления детей в летний период в перечень организаций, подлежащих независимой оценке или общественному контролю (независимому аудиту).

2.3. Ситуация в сфере реализации права ребенка на образование

Конвенция о правах ребенка определяет право ребенка на образование как возможность посещать образовательное учреждение, призванное обеспечивать подготовку ребенка к сознательной жизни в свободном обществе. Согласно статье 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании» образование - это единый целенаправленный процесс обучения и воспитания.

Право ребенка на образование выражается в свободном доступе к образовательным и воспитательным учреждениям. Реализация права ребенка на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения.

В 2020 году в Республике Марий Эл функционировали 488 образовательных организаций, а именно:

225 дошкольных образовательных организаций;

253 общеобразовательные организации;

7 общеобразовательных школ-интернатов;

3 образовательные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Сведения о сети общеобразовательных организаций и детях, получающих образование

№ п/п	Наименование	2018 год	2019 год	2020 год	
1	Количество дошкольных организаций	225	226	225	
2	систему видеонаблюдения	156	156	178	
3	В том числе имеющих	соответствующую требованиям постановления Правительства РФ от 2 августа 2019 г. № 1006	-	-	178
		охрану	225	226	225
		пожарную сигнализацию	225	226	225
		«тревожную кнопку»	225	226	225
4	Численность обучающихся в них детей	35974	36059	34803	

5	Количество общеобразовательных организаций		252	251	253
6	В том числе имеющих	систему видеонаблюдения	171	171	177
7		соответствующую требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1006	-	-	177
8		охрану	252	251	253
9		пожарную сигнализацию	252	251	253
10		«тревожную кнопку»	252	251	253
11	Численность обучающихся в них детей		76703	78959	80801
12	Численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях во 2-ю смену		9201	10100	11797
13	Численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях в 3-ю смену		0	0	0
14	Количество общеобразовательных школ-интернатов		6	6	7
15	В том числе имеющих	систему видеонаблюдения	6	6	7
16		соответствующую требованиям постановления Правительства РФ от 2 августа 2019 г. № 1006	-	-	7
17		охрану	6	6	7
18		пожарную сигнализацию	6	6	7
19		«тревожную кнопку»	6	6	7
20	Численность обучающихся в них детей		1356	1372	1388
21	Количество образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		1	0	3
22	В том числе имеющих	систему видеонаблюдения	1	0	3
23		охрану	1	0	3
24		пожарную сигнализацию	1	0	3
25		«тревожную кнопку»	1	0	3
26	Численность обучающихся в них детей		70	0	
27	Численность детей, обучающихся в форме семейного образования и самообразования, всего		146	237	100

Вопросы, связанные с защитой прав детей на образование, составили в 2020 году 18 % от общего количества обращений - 62 обращения, в том числе:

получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования (в том числе проблемы обеспечения детскими дошкольными учреждениями) - 18 обращений;

получение общедоступного и бесплатного школьного образования - 27 обращений;

конфликтные ситуации в образовательных учреждениях (между участниками образовательного процесса) - 17 обращений.

Среди причин, побуждающих граждан обращаться за содействием в защите прав детей на получение образования к Уполномоченному, можно выделить следующие:

отсутствие либо низкая квалификация управленческих кадров в образовательных учреждениях в части владения основами медиативных технологий в работе по профилактике и решению конфликтов в школе;

отсутствие ясельных групп (прием детей от 1,5 лет) в дошкольных образовательных учреждениях (г. Йошкар-Ола).

2.3.1. Дошкольное и общее образование

Дошкольное образование

В 2020 году в Республике Марий Эл функционировали 225 дошкольных образовательных организаций (далее - ДОО). Всего ДОО посещали 34803 ребенка.

Организация дошкольного воспитания детей в регионе

№ п/п	Наименование	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Общее количество дошкольных организаций	225	226	225
2.	Численность находящихся в них детей	35974	36059	34803
3.	Численность детей, состоящих на очереди в ДОУ	18450	16209	13079
4.	Количество семейных дошкольных групп	0	0	0
5.	Численность находящихся в них детей	0	0	0
6.	Количество дошкольных групп в школах	220	230	219
7.	Численность находящихся в них детей	3748	3749	3403

Проблема дефицита мест в дошкольных образовательных организациях сохраняется (в очереди на получение места в ДОО состоят 13079 детей).

Общее образование

Всего в Республике Марий Эл в 2020 году функционировало 253 общеобразовательных учреждения, которые посещал 80801 ребенок.

Сведения об образовательных учреждениях в Республике Марий Эл

№ п/п	Наименование	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Количество общеобразовательных организаций	252	251	253
2.	Численность обучающихся в них детей	76703	78959	80801
3.	Численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях во 2-ю смену	9201	10100	11797
4.	Численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях в 3-ю смену	0	0	0

Министерством образования и науки, органами управления образования и образовательными организациями республики в пределах своей компетенции осуществляются мероприятия, направленные на профилактику правонарушений среди подростков и учащейся молодежи. Одной из профилактических мер является контроль посещения несовершеннолетними образовательных организаций.

По каждому выявленному факту систематического непосещения несовершеннолетними занятий социальными педагогами, психологами и заместителями директоров по воспитательной работе проводится беседа с родителями и (или) законными представителями несовершеннолетних, выясняются причины. В случае необходимости сложившаяся ситуация обсуждается на Совете профилактики образовательной организации, несовершеннолетний ставится на внутренний учет, составляется план индивидуальной работы.

Считаю необходимым:

разработать и принять комплекс мер по усилению межведомственного взаимодействия в работе с несовершеннолетними, систематически не посещающими учебное заведение и их законными представителями;

разработать и принять эффективные алгоритмы восстановления мотивации и интереса несовершеннолетнего к получению образования.

Конфликты в образовательных учреждениях

Особое внимание Уполномоченного направлено на рассмотрение обращений родителей (законных представителей) несовершеннолетних по вопросам конфликтных ситуаций среди участников образовательного процесса. Следует

отметить, что в последние годы актуальность проблемы конфликтных отношений в образовательных учреждениях, в том числе в дошкольных, сохраняется. В 2020 году количество обращений от законных представителей к Уполномоченному, связанных с возникновением конфликтных ситуаций между учащимися, родителями, педагогами, администрацией образовательных учреждений, составило 17 обращений.

Обращения по конфликтам в школах можно разделить на следующие группы:

обращения законных представителей о фактах грубого, неэтичного (жестокого) обращения, психологического давления со стороны педагога (педагогов);

обращения законных представителей о фактах избиения, травли ребенка со стороны одноклассников (при попустительстве/невнимательном отношении педагогов);

жалобы (чаще коллективные от родителей) на отдельного учащегося с просьбой отчислить из школы/перевести в другой класс в связи с плохой успеваемостью/поведением.

Отмечается следующая тенденция: законные представители несовершеннолетних отказываются проходить ПМПК для определения объективной образовательной траектории, игнорируют рекомендации психологов о консультации психотерапевта, психиатра, невролога, что усугубляет конфликты между родителями, педагогами и учащимися.

По вопросам конфликтов в дошкольных образовательных учреждениях (далее - ДОУ) к Уполномоченному по правам ребенка поступило 3 письменных обращения.

Темы обращений:

отказ в посещении ДОУ, в том числе в связи с отказом от туберкулинодиагностики;

нарушение прав детей в части организации безопасного пребывания в ДОУ (жестокое обращение с ребенком, буллинг, нарушение санитарных норм);

дефицит мест в коррекционных группах, отказ в логопедической помощи.

Анализ обращений показал, что основными проблемами в образовательных учреждениях являются:

неисполнение руководством образовательных учреждений обязанностей по урегулированию конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса;

низкий уровень воспитательной работы с учащимися и их законными представителями;

недостаточный уровень работы социально-психологических служб в образовательных учреждениях;

сложность реализации инклюзивного образования для учащихся с особенностями развития, которым рекомендованы адаптированные программы.

С точки зрения права ребенка на получение образования и воспитания в благоприятных условиях психотравмирующие ситуации в стенах образовательного учреждения являются недопустимыми. Такие ситуации могут стать причинами агрессивных поступков, а также девиантных и иных деструктивных проявлений в поведении детей.

Поэтому по каждому случаю конфликтной ситуации в образовательных учреждениях Уполномоченный усматривает ненадлежащее исполнение своих профессиональных и функциональных обязанностей со стороны педагогов и руководства образовательных организаций.

По всем обращениям Уполномоченным проводятся оценка и анализ конфликтных ситуаций, принимаются меры, препятствующие дальнейшему углублению противоречий.

Одной из форм работы с обращением по вопросу конфликта в образовательном учреждении является организация комиссии.

Для участия в заседании комиссии приглашаются специалисты органов управления образования, органов опеки и попечительства (в случае, если речь идет о детях, находящихся под опекой), комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, руководители образовательных учреждений, педагоги и родители.

Детальное рассмотрение сложившейся ситуации позволяет участникам комиссии выявить основные причины конфликта и выработать алгоритм выхода из него. Уполномоченным даются конкретные рекомендации руководству образовательного учреждения по организации дальнейшей учебной, воспитательной, психолого-педагогической работы с учащимся (или коллективом учащихся), с педагогами и родителями. При необходимости к работе привлекаются сотрудники органов системы профилактики, специалисты социально-психологических центров. Органам управления образования поручается контролировать исполнение рекомендаций.

В целях профилактики возникновения конфликтных ситуаций в образовательных учреждениях считаю необходимым:

при оценке работы руководителя и анализе деятельности образовательного учреждения учитывать наличие обоснованных жалоб родителей на деятельность образовательной организации;

организовать системную работу по формированию конфликтологических компетенций руководителей и педагогических работников образовательных учреждений;

активизировать работу по формированию навыков бесконфликтного поведения педагогов, родителей и детей;

во взаимоотношениях участников образовательных отношений (педагогам, родителям обучающихся, самим школьникам) использовать форму прямого личностного диалога, исключить публичность обсуждения вопросов обучения и поведения обучающегося;

продолжить работу по развитию психолого-педагогических служб в муниципальных образованиях (городских округах) и образовательных организациях в Республике Марий Эл.

Из обращения

Так, при рассмотрении обращения родителей несовершеннолетнего О. по вопросу конфликтной ситуации между О. и одноклассниками, травли ребенка было установлено, что конфликт в одной из школ г. Йошкар-Олы длился на протяжении полутора лет. Мать несовершеннолетнего неоднократно обращалась в администрацию школы с просьбой о разрешении конфликтной ситуации. Однако администрацией школы действенных мер к урегулированию конфликтов в данном классе предпринято не было.

В целях полного и объективного рассмотрения обращений, принятия мер по урегулированию конфликтной ситуации Уполномоченным в адрес директора школы было направлено требование о проведении в кратчайшие сроки заседания комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (далее - комиссия) с участием родителей (законных представителей) обучающихся класса и участников конфликта.

Заседание комиссии было проведено с участием Уполномоченного, всех заинтересованных сторон, по его итогам приняты конструктивные решения, разработаны алгоритмы для урегулирования сложившейся конфликтной ситуации в классе.

После вмешательства Уполномоченного конфликтные ситуации были разрешены, повторных обращений от граждан не поступало.

Следует отметить, что в ряде случаев изложенные заявителями факты нарушения прав ребенка ввиду различных конфликтных ситуаций не находят своего подтверждения.

Проблема управления педагогическими конфликтами является одной из актуальных в современной образовательной ситуации. Большое значение в работе по профилактике и урегулированию конфликтов в образовательных учреждениях имеет эффективная деятельность психологической службы. Однако только в 112 из 253 учреждений образования (включая средние школы, школы-интернаты и коррекционные образовательные учреждения) работают педагоги-психологи (в 2018 году - 91, в 2019 году - 93). Согласно имеющимся сведениям 10% от общего количества детей школьного возраста в 2020 году была оказана психологическая

помощь (численность детей школьного возраста: 2018 год - 76703 человек; 2019 год - 78959 человек, 2020 год - 80801 человек).

Состояние оказания психологической помощи детям

№ п/п	Наименование	2018 год	2019 год	2020 год
1	Число детей, нуждающихся в психологической помощи	11703	11730	8412
2.	Число детей, охваченных психологической и психотерапевтической помощью	11703	11730	8412
3	Количество общеобразовательных школ, в которых организовано оказание психологической (психотерапевтической) помощи	91	93	112
4.	Число психологов в общеобразовательных учреждениях	196	216	247

В республике работают службы оказания экстренной психологической помощи: детский Телефон доверия с единым общероссийским телефонным номером функционирует на базе 3 учреждений: ГБУ Республики Марий Эл «Республиканский центр психолого-педагогической и социальной помощи населению «Доверие», ГБОУ Республики Марий Эл «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Детство», МОУ Центр психолого-медико-социального сопровождения «Лабиринт» г. Волжска Республики Марий Эл.

Также в системе социальной защиты населения действует служба экстренной психологической помощи населению при ГБУ Республики Марий Эл «Республиканский центр психолого-педагогической и социальной помощи населению «Доверие».

Количество обращений на детский телефон доверия с единым общероссийским номером 8-800-2000-122 по Республике Марий Эл

Количество обращений		2018 год	2019 год	2020 год
в том числе	количество обращений от мальчиков	388	305	110
	количество обращений от девочек	386	214	173
	количество обращений от иных граждан	3729	3907	4446

Численность несовершеннолетних, получающих образование вне образовательных организаций

Наименование	2018 год	2019 год	2020 год
Численность детей, обучающихся в форме семейного образования и самообразования, всего	146	237	100

Из представленных данных видно, что численность несовершеннолетних, обучающихся вне образовательных организаций, нестабильна в течение последних 3 лет. Встречаются случаи, когда образовательные учреждения, стремясь улучшить качественные показатели, избавляются от проблемных учащихся (плохо успевающих, пропускающих занятия), настойчиво рекомендуя законным представителям переход на семейную форму обучения. В выявленных случаях Уполномоченный усматривает нарушение прав ребенка на получение качественного образования.

Осуществление контроля за выполнением родителями обязанностей по обеспечению получения детьми общего образования (статья 44 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании») в случае избрания ими формы обучения в виде семейного образования затруднительно. Перевод несовершеннолетних на семейную форму образования, их отчисление из школы лишает субъекты профилактики возможности провести своевременную профилактическую работу в случае нарушения прав несовершеннолетних.

Согласно ст. 66 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании» для обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования организуется на дому или в медицинских организациях. Для перевода ребенка на такое обучение необходимо заключение врачебной комиссии и заявление родителей.

Анализ обращений граждан к Уполномоченному по данному вопросу показывает, что надомное обучение имеет свои минусы, а именно:

в учебный план включаются только основные дисциплины;

преподаватели, не имея материальной заинтересованности, не очень добросовестно относятся к обязанностям в отношении надомников;

практически полностью отсутствует социализация ребенка.

В этой связи **считаю целесообразным** усилить работу по повышению качества обучения надомников, обратить особое внимание на внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в образовательных организациях, осуществляющих обучение на дому.

2.3.2. Образование для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

Одним из важнейших аспектов государственной политики Российской Федерации в области образования является обеспечение права на образование детей с ограниченными возможностями здоровья.

Деятельность специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений строго регламентирована: в нормативных актах прописаны особенности их финансирования; для них разработаны специальные программы, перечни учебников, требования к аттестации учащихся; работающим в них педагогам установлены гарантии и льготы.

Кроме того, действующее законодательство позволяет организовывать обучение и воспитание детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ) в общеобразовательных учреждениях, не являющихся коррекционными. Такая интеграция возможна в разных формах:

в общеобразовательном учреждении для детей-инвалидов и детей с ОВЗ могут быть созданы специальные коррекционные классы;

дети-инвалиды и дети с ОВЗ могут посещать обычные классы и учиться вместе со здоровыми детьми за одной партой (инклюзивное обучение).

Независимо от того, в какой форме происходит обучение детей-инвалидов и детей с ОВЗ в общеобразовательных учреждениях, не являющихся коррекционными, должны быть созданы материально-технические условия, обеспечивающие возможность для беспрепятственного доступа детей в здания и помещения, а также для их пребывания и обучения в учреждении (пандусы, лифты, специально оборудованные учебные места, специализированное учебное, реабилитационное, медицинское оборудование и т. д.).

Дети-инвалиды и дети с ОВЗ, которые по состоянию здоровья временно или постоянно не могут посещать общеобразовательные учреждения, могут получать образование по полной общеобразовательной или индивидуальной программе на дому.

Порядок обучения детей-инвалидов на дому устанавливается органами государственной власти, которые вправе самостоятельно определять количество учебных часов и нормативы затрат на реализацию образовательной программы.

Сведения о детях-инвалидах и их обеспеченности образовательными иными видами услуг

В республике сохранена оптимальная сеть отдельных общеобразовательных организаций, осуществляющих обучение по адаптированным основным общеобразовательным программам для детей с нарушениями слуха и речи, зрения, интеллекта, в которых обучаются 515 детей-инвалидов, в которых созданы все условия, гарантирующие охрану здоровья обучающихся и воспитанников. Специфика данных организаций заключается в коррекции отклонений в развитии средствами образования и трудовой подготовки.

В образовательных организациях республики функционировали 169 отдельных класса для детей с ОВЗ, в которых обучались 1511 человек.

Инновационной практикой организации обучения детей с ОВЗ, в том числе детей-инвалидов, является открытие отдельных классов, в которых обучаются по специальным индивидуальным программам развития дети с тяжелыми и множественными нарушениями развития.

В 2020 году функционировали 46 отдельных классов для детей с ментальными нарушениями.

В Республике Марий Эл функционирует 2 реабилитационных центра, 2 негосударственных поставщика (АНО «Реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями «Добрые зернышки» и общество с ограниченной ответственностью «Медицинский центр «Ромашка»), оказывающих социальные услуги в полустационарной форме детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья. Вместе с тем присутствует очередь на получение социальных услуг. На 1 января 2021 г. в организациях, предоставляющих социальные услуги в полустационарной форме, очередь составляет 34 человека.

Сведения об инклюзивном образовании

№ п/п	Наименование	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	198	205	207
2.	Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	1731	1788	1807
3.	Количество тьюторов в указанных организациях	15	10	11

В Республике Марий Эл 2753 ребенка-инвалида (в 2018 году - 2719, в 2019 году - 2778).

В дошкольных образовательных организациях республики численность в них детей-инвалидов составляет 309 детей, с ограниченными возможностями здоровья - 1605 детей.

В общеобразовательных организациях республики обучаются 1999 детей с ограниченными возможностями здоровья.

Важную роль в решении своевременного выявления и последующего обучения, воспитания, социальной адаптации и интеграции детей с различными нарушениями развития играет Республиканская психолого-медико-педагогическая комиссия (далее - РПМПК), которая круглогодично оказывает консультативную помощь детям и их родителям, определяют образовательные возможности несовершеннолетних.

Требует решения вопрос открытия дополнительных психолого-медико-педагогических комиссий, так как действующие комиссии

работают с перегрузкой, обслуживая большее количество детского населения чем положено. Специалисты комиссии ежегодно принимают около 2,5 тыс. детей с различными отклонениями в развитии, консультируют родителей по вопросам обучения и воспитания детей с ОВЗ, педагогов, работающих в системе специального образования, проводят индивидуальные консультативно-коррекционные занятия для детей и родителей. Вместе с этим ежегодно осуществляется до 75 выездов специалистов в учреждения системы образования, здравоохранения и социальной защиты с целью проведения как диагностической, так и консультативно-методической работы.

В этой связи в регионе существует необходимость в открытии дополнительных психолого-медико-педагогических комиссий в целях своевременного выявления детей с особенностями в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонениями в поведении, проведения их комплексного психолого-медико-педагогического обследования и подготовки по результатам обследования рекомендаций по оказанию им психолого-медико-педагогической помощи и организации их обучения и воспитания, а также подтверждения, уточнения или изменения ранее данных рекомендаций, **считаю необходимым** увеличение количества территориальных психолого-медико-педагогических комиссий до приведения в соответствие с установленными нормативами (1 комиссия на 10 тыс. детей, проживающих на соответствующей территории).

Остается актуальной и проблема дефицита мест в специализированных коррекционных образовательных учреждениях и коррекционных классах/группах для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, которым по итогам обследования ПМПК рекомендовано обучение по адаптированным основным общеобразовательным программам.

Остается актуальной проблема нехватки специалистов: недостаточное количество ассистентов-помощников, тьюторов.

Недостаточное обеспечение образовательных организаций данными специалистами ведет к ограничению реализации специальных образовательных условий (СОУ) для указанных детей.

Для решения проблемных вопросов в целях реализации прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья необходимо продуктивное межведомственное взаимодействие, систематическая работа и равнодушное отношение специалистов.

Считаю необходимым обратить особое внимание на решение следующих задач:

организация системной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников органов управления образования, образовательных учреждений, иных органов и организаций, занимающихся решением вопросов образования детей с ОВЗ;

обеспечение доступности качественного образования детям с ОВЗ;

создание во всех образовательных учреждениях условий для получения образования детьми с ОВЗ;

разработка и внедрение системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов для работы с детьми с ограниченными возможностями здоровья в системах дошкольного, общего и специального образования.

2.3.3. Организация питания детей в образовательных учреждениях

В соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273 - ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность, и в 2020 году регламентировалась санитарными нормами и требованиями СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», утвержденными Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации постановлением от 23 июля 2008 г. № 45.

Сведения по общеобразовательным организациям (ОО)

Наименование	2020 год
Количество обучающихся в начальных классах	36581
Количество ОО (всего, в том числе малокомплектных), из них:	248
количество ОО, в которых предоставляются только бесплатные завтраки для всех обучающихся в начальных классах (при обучении в 1-ю смену);	70
во скольких из них учитывалось мнение родителей о выборе именно завтраков, а не обедов;	60
количество обучающихся, получающих только бесплатные завтраки	17653
количество ОО, в которых предоставляются только бесплатные обеды для всех обучающихся в начальных классах (при обучении в 1-ю смену);	113
во скольких из них учитывалось мнение родителей о выборе именно обедов, а не завтраков;	105
количество обучающихся, получающих только бесплатные обеды	10624
количество ОО, в которых предоставляются бесплатные завтраки и обеды для всех обучающихся в начальных классах (при обучении в 1-ю смену);	65
количество обучающихся, получающих бесплатные завтраки и обеды	4320
количество ОО, в которых предоставляются бесплатные обеды для всех обучающихся в начальных классах (при обучении во 2-ю смену);	16
количество таких обучающихся, получающих бесплатные обеды	3984

В образовательных организациях республики действуют две модели организации горячего питания:

организация горячего питания силами образовательного учреждения с заключением договоров на поставку продуктов питания;

аутсорсинг посредством заключения договоров образовательными учреждениями на оказание услуги по организации горячего питания.

В случае, если ребенок обучается в обычном (не специализированном) дошкольном учреждении и нуждается по состоянию здоровья в специальном/диетическом питании, законный представитель обращается к руководителю ДООУ с заключением врача о необходимости специального питания и письменным заявлением, где указывается полный перечень продуктов, которые необходимо исключить из рациона питания. Руководство дошкольного учреждения обязано обеспечить такого ребенка соответствующим питанием. В противном случае это нарушает права и законные интересы ребенка и его родителей.

Обеспечение доступности и качества питания в дошкольных образовательных организациях

№ п/п	Основные показатели		2018 год	2019 год	2020 год
1.	Количество детских садов, всего		225	226	225
2.	из них:	специализированных детских садов	0	0	0
3.	Численность обучающихся в них детей, всего		35974	36059	34803
4.		детей инвалидов/ОВЗ	321 / 2011	314 / 1562	309 / 1605
5.		Из них: обеспечены бесплатным питанием	321 / 1166	314 / 939	309 / 957
6.		детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	103	92	96
7.		Из них: обеспечены бесплатным питанием	98	86	89
8.	из них:	детей из малоимущих семей	2005	2130	2101
9.		детей из многодетных семей	2871	2904	2995
10.		детей, с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению)	283	334	292
11.		Из них: обеспечены питанием по отдельному утвержденному меню	0	0	0

Обеспечение доступности и качества питания в общеобразовательных организациях

№ п/п	Основные показатели		2018 год	2019 год	2020 год	
1	Количество общеобразовательных организаций		252	251	253	
2	Численность обучающихся в них детей, всего		76703	78959	80801	
3	из них	детей инвалидов/ОВЗ	1356 / 1731	1481 / 1788	/1999	
4		Из них: обеспечены бесплатным питанием	0/1731	0/1788	0/1999	
5		детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей	2025	1956	1831	
6		Из них: обеспечены бесплатным питанием	139	136	151	
7		детей из малоимущих семей	4506	4478	6200	
8		детей из многодетных семей	13307	15075	14360	
9		Из них: обеспечены	бесплатным питанием	13307	15075	14360
10		детей, с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению)				
11		Из них: обеспечены питанием по отдельному утвержденному меню	0	0	0	

Считаю необходимым:

совершенствовать систему контроля качества и безопасности питания детей в образовательных организациях;

организовать систематическую работу по оценке уровня удовлетворенности услугами организации питания во всех образовательных учреждениях республики;

организовать работу по организации питания по индивидуальному меню для детей с пищевой аллергией и иными заболеваниями, требующими диетического питания, во всех образовательных учреждениях республики.

2.3.4. Организация подвоза учащихся к общеобразовательным организациям

Согласно статье 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» транспортное обеспечение обучающихся включает в себя организацию их бесплатной перевозки до образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, и обратно. Транспортное обеспечение обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих организаций, а именно: муниципалитетами районов и городских округов республики.

Согласно нормам СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям организации обучения в общеобразовательных учреждениях», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 189, и СанПиН 23-01-99 «Строительная климатология» пешеходная доступность городских общеобразовательных организаций должна составлять не более 0,5 км, сельских общеобразовательных организаций для обучающихся начального общего образования - не более 2,0 км, для обучающихся основного общего и среднего общего образования - не более 4,0 км. При расстояниях свыше указанных для обучающихся общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, необходимо организовывать транспортное обслуживание до общеобразовательной организации и обратно. Время в пути не должно превышать 30 мин. в одну сторону.

Подвоз обучающихся осуществляется специально выделенным транспортом, предназначенным для перевозки детей. Оптимальный пешеходный подход обучающихся к месту сбора на остановке должен быть не более 500 м. Для сельских районов допускается увеличение радиуса пешеходной доступности до остановки до 1 км. Согласно пункта 2.6. СанПиН 2.4.2.2821-10 рекомендуется для обучающихся, проживающих на расстоянии свыше предельно допустимого транспортного обслуживания, а также при транспортной недоступности в период неблагоприятных погодных условий предусматривать интернат при общеобразовательной организации.

Автобусы для подвоза учащихся оборудованы специальными ремнями безопасности в соответствии с требованиями ГОСТа.

В 2020 году для организации подвоза 6 570 детей задействованы 196 школьных автобусов, отвечающих необходимым требованиям (в том числе постановлению Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами»).

Все эксплуатируемые школьные автобусы находятся в муниципальной собственности образовательных организаций.

Ответственность за безопасность школьных перевозок лежит на администрациях муниципальных районов и городских округов в Республике Марий Эл.

Информация о нарушениях, выявляемых представителями УГИБДД МВД по Республике Марий Эл в ходе ежегодных проверок школьного автопарка и направляемых для ознакомления в адрес Министерства образования и науки Республики Марий Эл, направляется учредителям образовательных организаций для их устранения в кратчайшие сроки.

В 2020 году нарушений требований законодательства в сфере дорожной безопасности детей при следовании в образовательные организации либо в непосредственной близости от них не выявлено.

При этом проведенными прокурорами проверками в образовательных организациях были установлены многочисленные нарушения требований законодательства при организации перевозок, а также непосредственно при перевозке детей школьными автобусами.

Всего в указанной сфере выявлено 64 нарушения требований законодательства, в целях устранения которых внесено 45 представлений, по результатам рассмотрения которых 68 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, по постановлениям прокуроров к административной ответственности за нарушения требований указанного законодательства привлечено 23 лица, принесены протесты на 3 локальных акта образовательных организаций, регулирующих вопросы перевозок детей школьными автобусами. Кроме того, по материалам, направленным прокурорами в контролирующие органы, в отношении 2 лиц также возбуждены дела об административных правонарушениях, по которым они привлечены к административной ответственности.

2.4. Ситуация в сфере реализации права ребенка на семью

За январь - декабрь 2020 г. в республике зарегистрированы 2647 браков и 2303 развода. По сравнению с итогами 2019 года число браков уменьшилось на 15% (в 2019 году - 3550 браков), число разводов уменьшилось - на 98, или, на 4% (в 2019 году - 2401 развод).

В 2020 году к Уполномоченному поступили 40 обращений по вопросам реализации права на защиту материнства и детства, семьи, в том числе:

неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в отношении детей (10 обращений);

жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (3 обращения);

неисполнение родителями алиментных обязательств (7 обращений);

определение места жительства и порядка общения с ребенком (20 обращений).

2.4.1. Споры в семейных правоотношениях

В зависимости от субъектного состава споры могут состоять из:

споров родителей о месте жительства ребенка (при раздельном проживании родителей), об осуществлении родительских прав родителем, который от ребенка проживает отдельно;

споров родителей либо одного из них с близкими родственниками ребенка об устранении препятствий к общению с ним;

споров родителей или лиц, их заменяющих, с третьими лицами, удерживающими ребенка без законных на то оснований, о его возврате;

споров о лишении родительских прав и их ограничении;

споров о восстановлении в родительских правах, субъектами которых могут выступать родители и лица, их заменяющие, а также органы, защищающие права детей.

Ситуации внутрисемейных конфликтов, связанных с расторжением брака родителей и определением места жительства ребенка и порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем (бабушками, дедушками), стали причиной **20 обращений** к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Марий Эл в 2020 году.

Статья 61 Семейного кодекса Российской Федерации (далее - СК РФ) устанавливает общее правило, согласно которому родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей (родительские права). В соответствии со статьями 55 и 66 СК РФ ребенок имеет право на общение с обоими родителями, а родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право на общение с ребенком, участие в его воспитании и решении вопросов получения ребенком образования. При этом расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребенка.

Следует отметить, что при возникновении семейного спора фактически исполнение приведенных положений СК РФ в части обеспечения прав ребенка и родителя, проживающего отдельно, на общение при отсутствии согласия второго родителя не обеспечивается.

Семейные споры разрешаются не только в зале суда. Во многих случаях они могут быть окончены и другими правовыми способами, в порядке их досудебного урегулирования.

В Республике Марий Эл досудебное урегулирование семейного конфликта по воспитанию детей может проводиться в органах опеки и попечительства по месту жительства и в ГБУ Республики Марий Эл «Республиканский центр психолого-педагогической и социальной помощи населению «Доверие» (далее – центр «Доверие») с применением технологии медиации. В 2020 году данная процедура была проведена в 23 случаях разрешения конфликта между родителями и детьми, иными членами семьи или близкими родственниками. Основная задача семейной медиации в том, чтобы между конфликтующими сторонами были исчерпаны все противоречия, и в результате ими было подписано обоюдное соглашение (об уплате алиментов, об определении порядка общения с ребенком, о разделе совместно нажитого имущества и другое), которое устраивает всех.

В настоящее время в центре «Доверие» 1 профессиональный медиатор, проводящий процедуру медиации на безвозмездной основе. В ходе оказания медиативной помощи в 2020 году 23 стороны пришли к соглашению.

В случае, когда при расторжении брака родители не могут самостоятельно или с помощью специалистов определить место жительства ребенка и установить порядок общения с отдельно проживающим родителем или близкими родственниками, они вынуждены **разрешать семейный спор в судебном порядке.**

На сегодняшний день в законодательстве отсутствуют четкие формулировки о способах общения ребенка и родителя, проживающего отдельно от ребенка, а также какие-либо гарантии обеспечения права на общение. Все это дает возможность злоупотребления правом со стороны родителя, совместно проживающего с ребенком. В результате обеспечить реализацию прав ущемленного родителя и ребенка до вынесения судебного решения и вступления его в законную силу практически невозможно, особенно учитывая тот факт, что срок рассмотрения такого иска об установлении порядка общения с ребенком составляет около шести месяцев. В дальнейшем также проблематично обеспечить исполнение судебного решения, что еще усугубляет разрыв в отношениях ребенка и отдельно проживающего родителя.

На практике, рассматривая обращения граждан по данному вопросу, зачастую мы сталкиваемся с тем, что даже установленный в суде порядок общения ребенка с отдельно проживающим родителем также не исполняется.

В связи с вышеизложенным, исходя из обобщения практики рассмотрения обращений граждан к Уполномоченному в 2020 году, в целях усовершенствования работы соответствующих органов по разрешению в интересах детей конфликтных ситуаций по определению места жительства и порядка общения с ребенком **считаю необходимым:**

развивать медиативные технологии при рассмотрении обращений органами опеки и попечительства, связанных со спорными вопросами в ситуации расторжения брака о месте проживания ребенка и порядка общения с отдельно проживающим родителем, с привлечением возможностей психологических служб республики и медиатора центра «Доверие».

2.4.2. Проблемы семейного неблагополучия

К основным признакам семейного неблагополучия относят: конфликтные отношения между родителями, их пьянство, аморальное, асоциальное поведение, развод родителей, педагогические ошибки родителей, дезорганизация общения супругов, которая выражается в язвительности, грубости, невнимательности, провоцируя конфликты на поведенческом уровне, бедность в семье, вызванная безработицей родителей, жестокое обращение родителей с детьми, социальное сиротство при живых родителях, насилие, совращение, развращение несовершеннолетних детей, бродяжничество родителей, а также пребывание их в местах лишения свободы.

Семьи, находящиеся в социально-опасном положении, состоящие на разных видах профилактического учета

№ п/п	Наименование	2018 год	2019 год	2020 год
1.	В КДНиЗП	1041	1808	950
2.	Количество детей, проживающих в таких семьях	1860	2208	2057
3.	Количество семей, с которыми прекращена работа в связи с преодолением кризисной ситуации	194	71	151
4.	В ПДН органов внутренних дел (семей)	718	815	891
5.	Количество детей, проживающих в таких семьях	1298	1473	1537
6.	Количество семей/ родителей, снятых с учета в связи с преодолением кризисной ситуации	186	210	341
7.	В органах опеки и попечительства	18	22	19
8.	Количество детей, проживающих в таких семьях	0	0	0

Деятельность субъектов системы профилактики семейного и детского неблагополучия остается в зоне постоянного и особого внимания и контроля Уполномоченного.

Так, в 2020 году в сравнении с 2019 годом количество семей, состоящих на учете в ПДН органов внутренних дел, увеличилось на 76 семей (9%). Количество детей, проживающих в этих семьях, увеличилось на 64 человека (4%). Количество семей, состоящих на учете в КДН и ЗП, в сравнении с 2019 годом сократилось на 858 семей, количество детей, воспитывающихся в этих семьях, снизилось на 151 ребенка.

Информация о лишении родительских прав

№ п/п	Наименование	2018 год	2019 год	2020 год	
1.	Количество исковых заявлений об ограничении родительских прав, поданных в отчетном году	23	34	29	
2.	Их них: из них:	оставлено без движения	1	1	2
3.		рассмотрено	22	33	27
4.		удовлетворено	22	27	21
5.		отказано в требовании	0	6	6
6.	Количество исковых заявлений о лишении родительских прав, поданных в отчетном году	141	135	131	

Раннее выявление семейного неблагополучия остается актуальным и значимым в системе профилактической работы с семьей. Чем раньше начинается профилактика и социальная поддержка конкретной семьи, тем больше шансов у ребенка остаться с родителями. Межведомственная система раннего выявления семейного неблагополучия, случаев нарушения прав ребенка полностью оправдывает

себя с точки зрения профилактики социального сиротства. Принципиально важной в этой работе является возможность оказания помощи семье в период, когда в ней еще есть потенциал, когда тяжелая жизненная ситуация не довела ее до социально опасного положения.

Считаю, что основными принципами профилактики неблагополучия в семье и социального сиротства, обеспечивающими успех, являются:

фокусирование работы на улучшение благополучия конкретного ребенка, достижение четкого результата;

обеспечение открытости и доверия к социальным службам со стороны семьи, специалистов и общества.

Только многоуровневая система профилактики семейного неблагополучия поможет достичь необходимых результатов.

В этой связи предлагаю:

продолжить работу по совершенствованию системы межведомственного взаимодействия при организации сопровождения семей и организации раннего выявления семейного неблагополучия.

2.4.3. Мониторинг ситуации изъятия детей из семьи

Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года в качестве ключевого принципа предусматривает реализацию основополагающего права каждого ребенка жить и воспитываться в семье. Меры, направленные на профилактику социального сиротства, предусматривают, в том числе проведение социально-реабилитационной работы с семьей. В связи с этим вопрос о положениях статей 69, 73 Семейного кодекса РФ (далее - СК РФ) как форме защиты прав несовершеннолетних относится к числу актуальных.

Что касается немедленного отобрания ребенка на основании и в порядке требований статьи 77 СК РФ, то разрешение этого вопроса отнесено к исключительной компетенции органа опеки и попечительства и производится во внесудебном порядке. Кроме того, немедленное отобрание ребенка допускается не только у родителей, но и у других лиц, являющихся его законными представителями - усыновителями, опекунами, попечителями, приемными родителями, патронатными воспитателями. Это чрезвычайная мера по защите прав ребенка, применение которой возможно лишь в исключительных случаях, не терпящих отлагательства в связи с угрозой жизни или здоровью ребенка, и только на основании акта органа исполнительной власти либо акта главы муниципального образования. Правовым последствием немедленного отобрания является временное

прекращение права родителей или лиц, их заменяющих, на личное воспитание ребенка. В течение семидней после вынесения акта об отобрании ребенка уродителей орган опеки и попечительства обращается в суд с иском о лишении или ограничении родительских прав (пункт 2 статья 77 СК РФ).

Ограничение в родительских правах непосредственно связано с существованием опасности в родительской семье. Вне зависимости от причин такой опасности - по вине родителей или по другим обстоятельствам - по смыслу статьи 73 СК РФ устранение этой опасности для ребенка возможно лишь посредством его изъятия из семьи даже при сохранении правовой детско-родительской связи. Важно также иметь в виду, что изъятие ребенка возможно и в случае, когда родитель или один из них не могут или не хотят оградить его от существующей в семье угрозы, так как с правовой точки зрения не имеет значения, каков источник ее возникновения.

Непосредственная угроза жизни или здоровью ребенка - сложное социально-правовое явление, которое характеризуется такими признаками, как чрезвычайность; угроза непосредственной опасности; трудная жизненная ситуация для ребенка, требующая немедленного реагирования в виде экстренной помощи. Степень опасности в такой ситуации определяется характером поведения родителей (лиц, их заменяющих), иных виновных лиц; возрастом ребенка; состоянием его здоровья; отсутствием иных лиц, способных обеспечить охрану и защиту прав ребенка, в том числе заботу о нем в возникших условиях.

В ситуации потенциального конфликта интересов (интересы ребенка - интересы его родителей - интересы общества) актуализируется проблема определения границ вмешательства государства в жизнь семьи. Об опасности чрезмерного участия государства во внутрисемейных делах чаще всего говорится в контексте уместности вмешательства в право родителей на воспитание детей. Сейчас ключевым признаком необходимости изъятия ребенка является наличие опасности для его жизни и здоровья. Ученые едины в понимании того, что изъятие ребенка из семьи - это крайняя мера, радикальный шаг, имеющий своей целью не наказание родителей за «недолжное» поведение, а предотвращение вредных последствий такого поведения для ребенка, устранение обстоятельств, при которых жизнь и здоровье ребенка подвергаются опасности. При этом для правоприменительной практики особое значение имеет то, что угроза должна носить прямой и явный характер. Характер опасности, ее значение в жизни ребенка определяются в каждом конкретном случае. Эти, казалось бы, очевидные положения, однако, сложно применимы на практике и порождают множество спорных и проблемных вопросов. Изучение текущих российских и зарубежных дел по данной тематике показывает, что административные органы зачастую выходят за пределы своих законных полномочий, изымая детей, к примеру, по причине бедности их родителей.

Учитывая сложность разрешаемых вопросов и индивидуальность характеристик, принимаемых во внимание судом при принятии решения, в целях унификации подходов судов к анализу действий органов, изымающих ребенка, Пленум Верховного Суда Российской Федерации принял постановление от 14 ноября 2017 г. № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав» (далее - постановление Пленума ВС Российской Федерации № 44).

Принципиально важным является разъяснение того, как суды должны относиться к заключению, представленному органами опеки и попечительства, ведь суды повсеместно полагаются на мнение, высказанное в этом документе, и основывают на нем свое решение. Постановление Пленума ВС Российской Федерации № 44 подчеркивает, что представленный органами опеки и попечительства акт обследования и основанное на нем заключение по существу спора подлежат оценке судом в совокупности со всеми собранными по делу доказательствами (пункт 3 постановления Пленума ВС Российской Федерации № 44). К таким доказательствам относятся акты обследования условий жизни родителей (лиц, на попечении которых находился ребенок) и ребенка, показания свидетелей, объяснения представителей органов опеки и попечительства, заключения экспертов и иные доказательства, имеющие значение для правильного рассмотрения дела (пункт 32 Постановления Пленума ВС Российской Федерации № 44). Особое внимание уделено вопросу учета мнения ребенка. Несмотря на то, что СК РФ содержит норму, закрепляющую положение об обязательности учета судом мнения ребенка только по достижении им возраста десяти лет (статья 57 СК РФ), постановление Пленума ВС Российской Федерации № 44 предусматривает возможность учета и мнения ребенка до 10 лет в случае, «если суд придет к выводу о том, что он способен сформулировать свои взгляды по вопросам, затрагивающим его права» (пункт 4 Постановления Пленума ВС Российской Федерации № 44). Такой подход в значительно большей мере соответствует практике Европейского суда по правам человека (далее - ЕСПЧ), утверждающего необходимость учета двойного критерия «возраст - зрелость» при определении необходимости учета мнения ребенка.

Принимая решение, суду следует исходить из характера и степени опасности, а также возможных последствий для жизни или здоровья ребенка в случае оставления его с родителями (одним из них), а также учитывать иные обстоятельства (в частности, при виновном поведении родителей (одного из них), создающем опасность для ребенка: осознают ли родители виновность своего поведения и имеют ли стойкое намерение изменить его в лучшую сторону, какие конкретные меры намереваются предпринять либо предприняли в целях исправления своего поведения).

Важно подчеркнуть, что постановление Пленума ВС Российской Федерации № 44 наглядно демонстрирует, что Верховный Суд Российской Федерации и ЕСПЧ придерживаются единой позиции относительно изъятия детей из семьи - «обстоятельства, которые смогут оправдать разрыв семейных связей, должны быть «чрезвычайными».

Информация об отобрании детей

№ п/п	Наименование	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Численность семей, в отношении которых принято решение об отобрании детей в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации	9	7	16
2.	Численность детей, отобранных у родителей органами опеки и попечительства при непосредственной угрозе их жизни или здоровью, в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации	13	7	24
3.	из них: детей, возвращенных родителям после проведения социально-реабилитационных мероприятий	4	0	6

Подводя итог, следует отметить, что в целях профилактики отобрания несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью необходимо проводить профилактическую работу с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, в социально-опасном положении, которая позволяет обеспечить своевременную помощь и индивидуальный подход в решении проблем, приведших к нарушению прав ребенка в семье.

2.4.4. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Всего на территории республики на 1 января 2021 г. проживает 1896 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (по сравнению с аналогичным периодом прошлого года их количество сократилось на 7% (152 ребенка), из них на воспитании в замещающих семьях находятся 1664 ребенка, под надзором в организациях для детей-сирот - 186.

Благодаря целенаправленной работе всех структур системы профилактики ситуация в вопросе семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, остается также стабильной. В 2019 году 86% детей (1771) воспитывались в семьях граждан. В 2020 году количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях, составило 81% (1664) детей. Снижение устройства детей в семьи наблюдается за счет уменьшения количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целом по республике.

Сравнительная динамика по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи за 2016 - 2020 годы

Год	Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Из них находятся на воспитании в семьях граждан (под опекой (попечительством), в приемной и патронатной семьях)
2016	2350	2008
2017	2208	1903
2018	2128	1832
2019	2048	1771
2020	1896	1664

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных и устроенных в семьи в течение года

Показатель	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по Республике Марий Эл	273	244	233	195
Принято детей на воспитание в семьи по Республике Марий Эл	214	178	170	139

Количество выявленных и учтенных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на конец 2020 года составило 195 человек, что на 38 детей меньше, чем в 2019 году.

По состоянию на 1 января 2021 г. в республике снизилось количество детей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, на 20 % по сравнению с предыдущим годом. В 2019 году в банке данных состояло 283 ребенка.

Анализ контингента детей, находящихся в региональном банке данных показывает, что в основном дети, которые сегодня находятся в учреждениях и по возрасту могут быть устроены в семьи, имеют особенности здоровья и инвалидность. При наличии серьезных заболеваний возможность устройства такого ребенка в семью практически сводится к нулю.

В 2020 году на учете в органах опеки и попечительства состоят 27 семей, из которых прошли подготовку кандидатов в усыновители, приемные родители и имеющие положительное заключение органов опеки и попечительства (в 2019 году - 39 семей).

Общая численность детей, оставшихся без попечения родителей, в 2020

году составляет 1,27 % от количества детского населения Республики Марий Эл - 148171 ребенок (по состоянию на 2019 год их количество составляло 1,38 %).

Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей

Наименование		2018 год	2019 год	2020 год
Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		2128	2048	1896
в том числе	находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	237	222	186
	находящихся на воспитании в семьях	1832	1771	1664
	из них: в приемных семьях	933	915	936
Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		244	233	195
из них: количество детей-сирот		62	56	50
Численность детей, которые возвращены родителям в течение года, всего		15	8	7
в том числе	из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	4	1	2
	из числа переданных на семейные формы устройства	11	7	5
Число семей, в которых обязанности по опеке (попечительству) выполняются безвозмездно		615	613	569
Число приемных семей		649	644	624
Число патронатных семей		0	0	0
Численность приемных родителей, с которыми досрочно расторгнуты договоры по инициативе органа опеки и попечительства по причине возникновения в приемной семье неблагоприятных условий для содержания, воспитания и образования детей		2	1	1
Число семей-усыновителей		52	60	54

Устройство детей на семейные формы воспитания

Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания			2018 год	2019 год	2020 год
			274	233	222
в том числе	усыновленные	гражданами Российской Федерации	8	9	10
		иностранцами гражданами	0	0	0
	переданные	под опеку	184	133	142
		на патронат	0	0	0
		в приемные семьи	82	91	70

В 2020 году снизилось количество усыновленных детей в республике. Такая ситуация объясняется демографическими показателями (снижение рождаемости) и снижением количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целом по республике. Однако нельзя забывать, что усыновление по-прежнему законодательно признается приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Такая форма считается лучшей для самого ребенка, потому что для полноценного развития личности нет ничего лучше, чем настоящая любящая семья. И усыновление дает такую возможность: в этом случае приемный ребенок приобретает все права родного, а его новые родители несут за него полную ответственность, в то время как остальные формы устройства детей в семьи (опека, приемная семья и другие) в той или иной мере делят ответственность за ребенка между приемными родителями и государством (в лице органа опеки и попечительства).

В Республике Марий Эл принимаются меры по стимулированию граждан, принявших на воспитание в семьи детей-сирот. Принятые меры материального и морального стимулирования обусловили рост числа детей, переданных на воспитание в замещающие семьи. Обеспечивается их поддержка в виде выплаты единовременных пособий при устройстве ребенка в семью, выплаты ежемесячных пособий на содержание детей в приемной, опекунской и патронатных семьях и вознаграждения приемным и патронатным родителям.

В целях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и оказания мер социальной поддержки семей, воспитывающих детей-сирот, в 2020 году из средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Марий Эл на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи (усыновление, опека (попечительство), приемная семья) освоено 3 820,96 тыс. рублей.

Из республиканского бюджета Республики Марий Эл выплачены средства на содержание каждого ребенка в семьях опекунов (попечителей), приемных родителей, патронатных воспитателей в размере 9645,0 рубля, вознаграждения приемным родителям и патронатным воспитателям в размере 5 000,0 рубля; вознаграждения опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан, не являющимся патронатными воспитателями или приемными родителями, при принятии ими под опеку (попечительство) несовершеннолетних в возрасте от 12 до 18 лет, несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в размере 2 000,0 рубля на общую сумму 289 893,4 тыс. рубля.

Кроме того, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставляются меры социальной поддержки в области жилищно-коммунальных услуг:

1) оплата в размере 50 процентов занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади) в пределах социальной нормы площади жилья, установленной Правительством Республики Марий Эл. Меры социальной поддержки по оплате жилья предоставляются лицам, проживающим в жилых помещениях в жилищном фонде независимо от формы собственности;

2) оплата в размере 50 процентов коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия - в пределах нормативов потребления указанных услуг), а проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, - топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива.

Единовременная выплата на ремонт жилых помещений, находящихся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с постановлением Правительства Республики Марий Эл от 29 декабря 2011 г. № 421 «Об утверждении Порядка предоставления единовременной выплаты на ремонт жилых помещений, находящихся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предоставлена детям-сиротам. В 2020 году выделено и профинансировано из республиканского бюджета Республики Марий Эл на указанные цели 336,0 тыс. рубля.

Меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг предоставляются независимо от вида жилищного фонда.

На возмещение расходов за проезд к месту лечения и обратно, а также к месту жительства и обратно (1 раз в год) выплачено 18,5 тыс. рублей.

Кроме того, детям, лишенным родительской опеки, предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки: граждане, обучающиеся в общеобразовательных организациях, находившиеся под попечительством в формах, предусмотренных федеральным законом, на содержание которых выплачивались денежные средства, при достижении ими возраста 18 лет получают денежные средства на свое содержание до получения ими в общеобразовательной организации среднего (полного) общего образования; приемные семьи, имеющие трех и более детей, пользуются дополнительными мерами социальной поддержки, распространенными на многодетные семьи:

- 1) бесплатная выдача лекарств по рецептам врачей для детей в возрасте до 6 лет;
- 2) ежемесячная денежная выплата на транспортное обслуживание:

в размере 340 рублей для обучающихся по очной форме обучения в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, специальных (коррекционных) образовательных организациях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, находящихся на территории республики; в размере 450 рублей для студентов, обучающихся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, находящихся на территории республики;

- 3) бесплатное питание для обучающихся общеобразовательных организаций.

Численность фактов лишения родительских прав

Показатель	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Численность родителей, лишенных родительских прав	146	98	137	71
Численность детей, родители которых были лишены родительских прав	184	145	183	89

Одним из важных показателей эффективности работы органов опеки и попечительства, служб по подготовке кандидатов в замещающие родители и сопровождению семей, взявших на воспитание детей-сирот, является анализ ситуации вторичного сиротства - отмены решений о передаче ребенка на воспитание в замещающую семью.

Причин возврата детей из замещающих семей много. Это связано с изменением состояния здоровья как самих замещающих родителей, так и подопечных детей (заболевание); изменение материального положения семьи (несчастный случай) либо ненадлежащее исполнение обязанностей опекуном.

В целях предотвращения возвратов детей из замещающих семей необходимо выявлять проблемы в этих семьях еще на ранних этапах, проводить профилактическую работу отдельно с замещающими родителями, с другими членами семьи, с приемными детьми и в целом со всей семьей.

**Сведения о количестве отмененных решений о передаче ребенка
на воспитание в семью**

		2018 год	2019 год	2020 год
Количество отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью		22	27	23
в том числе:	в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей	0	1	2
	по причине жестокого обращения с детьми	0	0	0
	по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей	14	11	16
Численность усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых на воспитание в семьи		1	0	0
в том числе:	повлекших гибель либо причинение вреда здоровью	0	0	0
Численность детей, здоровью которых был причинен вред по вине усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей		0	0	0

**Численность воспитанников учреждений интернатного типа
для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

№ п/п	Наименование	2018 год	2019 год	2020 год	
1.	Количество интернатных учреждений, всего				
2.	из них:	дома ребенка	1	1	1
3.		численность находящихся в них детей	18	14	23
4.		школы-интернаты для детей с ограниченными возможностями здоровья	1	0	0
5.		численность находящихся в них детей	70	0	0
6.		дома-интернаты для детей	1	1	1
7.		численность находящихся в них детей	237	213	202
8.		Иные (центры для детей-сирот)	2	3	3
9.	Численность находящихся в них детей	163	147	121	

В целях предотвращения отмен решений о передаче ребенка на воспитание в семью и предотвращения возврата детей в государственные сиротские учреждения **считаю необходимым:**

принять меры по повышению эффективности системы подготовки

кандидатов в замещающие родители; рассмотреть вопрос организации системной работы по повышению психолого-педагогических компетенций приемных родителей, опекунов (попечителей), членов замещающих семей в целом;

принять меры по усовершенствованию системы подготовки кандидатов;

усовершенствовать работу по сопровождению семей особенно в течение первого года с момента принятия ребенка в семью и семьей, воспитывающих несовершеннолетних подростков.

2.4.5. Постинтернатное сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Постинтернатное сопровождение - это комплекс действий представителей государственных и общественных институтов, обеспечивающих социальную интеграцию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общество.

Вхождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в самостоятельную жизнь сопряжено с большими сложностями и не всегда проходит успешно, представляя собой острейшую социальную проблему. Выпускники интернатных учреждений и замещающих семей в постинтернатный период сталкиваются с проблемами, которые связаны как с неготовностью общества принять молодых людей со статусом сироты, так и с их низким уровнем готовности к самостоятельной жизни и сложившимися внутренними установками. В связи с этим возникает необходимость создания системы постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

Сведения о выпускниках детских домов

№ п/п	Наименование	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Количество организаций, оказывающих услуги по постинтернатному сопровождению	4	4	4
2.	Численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц, из их числа, окончивших пребывание в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей всего (со дня выпуска и до 23-х лет)	43	44	63

3.		В возрасте до 18 лет	28	30	30
4.		находятся под попечительством организаций для детей-сирот	0	0	0
5.	из них:	находятся под попечительством органов опеки и попечительства по месту жительства	25	25	24
6.		находятся под попечительством организаций профессионального образования	0	0	0
7.		никто не осуществляет функции законного представителя	0	0	0
8.		Продолжают проживать в организации для детей-сирот до 18 лет	15	3	9
9.	из них:	Продолжают проживать в организации для детей-сирот после 18 лет	6	5	10
10.		Обучаются в организациях начального профессионального образования	14	13	15
11.		Обучаются в организациях среднего профессионального образования	12	12	8
12.		Обучаются в организациях высшего профессионального образования	0	0	0
13.		Нигде не обучаются	0	0	1
14.		Состоят на учете в качестве безработных	3	1	2
15.		Трудоустроены	7	2	1
16.		Проходят военную службу в рядах вооруженных сил России	0	0	0
17.	Находятся в местах лишения свободы	0	0	0	
18.	Состоят на учете как находящиеся в трудной жизненной ситуации/в социально опасном положении	0	0	0	
19.	Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот в текущем году		63	41	36
20.	Количество матерей из числа выпускников организаций для детей-сирот		0	1	1
21.	из них:	отказались от своих детей	0	0	0
22.	Число выпускников, обладающих полной дееспособностью до достижения ими возраста 18 лет, всего В том числе:		1	1	1
23.	в связи со вступлением в брак		1	1	1

24.	в связи с объявлением эмансипированными (по решению ООП/суда)	0	0	0
25.	Число выпускников, находящихся на постинтернатном патронате, всего	165	129	131
26.	Число выпускников, получивших услуги по постинтернатному сопровождению, всего	180	150	153

В настоящее время законодательство не содержит норм, устанавливающих и регулирующих механизм сопровождения выпускников сиротских учреждений и лиц из числа детей-сирот, закончивших пребывание на семейных формах устройства. В нашей республике такой учет также практически не ведется. Трудно отследить дальнейшую судьбу этих детей: кто-то из них учится в профессиональных образовательных учреждениях, кто-то поступает на работу, кто-то создает семью, но полной картины о дальнейшем их жизнеустройстве нет.

2.4.6. Сведения об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Сводные данные

№ п/п	Наименование	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:	152	184	264
2.	в том числе: по вынесенным судебным решениям	103	137	95
3.	Количество вынесенных по этому основанию судебных решений	197	173	144
4.	Численность детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения	9	76	108
5.	Количество находящихся на исполнении исполнительных производств по данной категории дел	16	10	9
6.	из них: не исполнено	7	2	3
7.	Количество исполнительных производств, в рамках которых вынесено постановление о привлечении должника к административной ответственности	2	0	0
8.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения, всего	546	569	542
9.	Из них: проживание в которых признано невозможным	98	79	104
10.	Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, всего	551	738	1006

11.	Из них:	используемых по назначению	551	738	1006
12.	Количество договоров найма специализированного жилого помещения, всего		555	743	1012
13.	Из них:	продленных на новый срок			
14.	Количество расторгнутых договоров найма специализированного жилого помещения, всего		1	0	0
15.	В том числе:	по инициативе наймодателя	0	0	0
16.	Численность детей-сирот, в отношении которых принято решение об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями		16	15	20
17.	Количество судебных решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями		0	4	2

Информация по финансированию расходов по обеспечению жильем детей-сирот с 2016 по 2021 год

Направления расходов	ВСЕГО:	в том числе по годам:					
		2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год (план)
1. По соглашениям с Минпросвещения РФ, в том числе:	415 362,5	66 069,7	42 598,5	43 559,3	43 202,5	167 042,4	52 890,0
<i>федеральный бюджет</i>	<i>371 233,7</i>	<i>35 630,7</i>	<i>38 049,0</i>	<i>40 074,6</i>	<i>39 746,3</i>	<i>165 372,0</i>	<i>52 361,1</i>
<i>республиканский бюджет</i>	<i>44 128,8</i>	<i>30 439,0</i>	<i>4 549,5</i>	<i>3 484,7</i>	<i>3 456,2</i>	<i>1 670,4</i>	<i>528,9</i>
2. Исполнение решений суда (респ. бюджет)	615 248,0	32 041,7	57 888,2	101 984,7	136 715,8	118 962,8	167 654,8
ВСЕГО:	1 030 610,4	98 111,3	100 486,8	145 544,1	179 918,3	286 005,2	220 544,8

На выделенные средства в 2020 году приобретено 260 жилых помещений, из которых 169 за счет средств федерального бюджета:

в Волжском муниципальном районе Республики Марий Эл - 12;

в Горномарийском муниципальном районе Республики Марий Эл - 10;

в Звениговском муниципальном районе Республики Марий Эл - 29;
в Килемарском муниципальном районе Республики Марий Эл - 8;
в Куженерском муниципальном районе Республики Марий Эл - 6;
в Мари-Турекском муниципальном районе Республики Марий Эл - 7;
в Медвежском муниципальном районе Республики Марий Эл - 46;
в Моркинском муниципальном районе Республики Марий Эл - 14;
в Новоторъяльском муниципальном районе Республики Марий Эл - 6;
в Оршанском муниципальном районе Республики Марий Эл - 4;
в Параньгинском муниципальном районе Республики Марий Эл - 3;
в Сернурском муниципальном районе Республики Марий Эл - 4;
в Советском муниципальном районе Республики Марий Эл - 18;
в Юринском муниципальном районе Республики Марий Эл - 5;
в городском округе «Город Козьмодемьянск» Республики Марий Эл - 11;
в городском округе «Город Волжск» Республики Марий Эл - 17;
в городском округе «Город Йошкар-Ола» Республики Марий Эл - 60.

Всего в 2020 году обеспечено 264 ребенка-сироты, из которых 4 ребенка-сироты обеспечены по финансовым обязательствам 2019 года.

На 1 января 2021 г. в сводном списке детей-сирот, которые подлежат обеспечению специализированными жилыми помещениями, по Республике Марий Эл состоят 1545 детей-сирот, из которых у 1054 детей-сирот наступило право на обеспечение жилыми помещениями. Продолжительность ожидания указанной категорией детей, состоящих в очереди на предоставление жилого помещения, составляет 7 лет.

Финансовые средства для осуществления отдельных государственных полномочий предусматриваются ежегодно в республиканском бюджете Республики Марий Эл в виде субвенций бюджетами городских округов и муниципальных районов в Республике Марий Эл.

В списке на получение жилого помещения:

на 1 января 2015 г. состояли 199 человек;

на 1 января 2016 г. состояли 250 человек;

на 1 января 2017 г. состояли 343 человек;

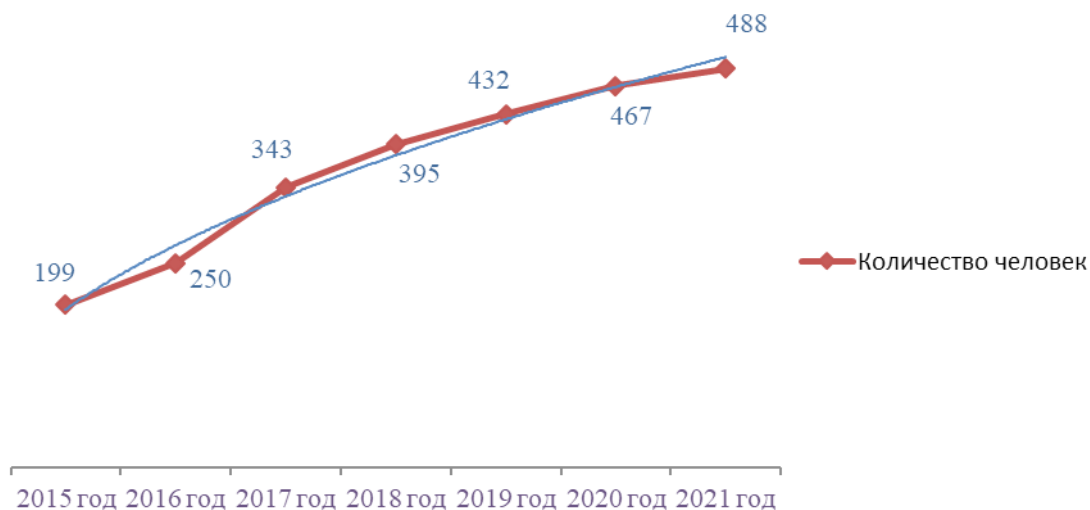
на 1 января 2018 г. состояли 395 человек;

на 1 января 2019 г. состояли 432 человек;

на 1 января 2020 г. состояли 467 человек;

на 1 января состояли 488 человек (из них 14 - 18 лет – 115 человек, 18 - 23 лет -225 человек, старше 23 лет - 118 человек).

Получение жилого помещения в 2015 - 2020 годы



Увеличение количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в списке подлежащих обеспечению жилыми помещениями происходит в связи с достижением 14-летнего возраста данной категории граждан и миграцией из других муниципальных образований или субъектов Российской Федерации в г. Йошкар-Оле.

В среднем за год из других муниципальных образований или субъектов Российской Федерации переводятся 34 человека (2017 год – 33 человека, 2018 год – 40 человек, 2019 год – 33 человека, 2020 год – 31 человек).

Вопросы, связанные с защитой жилищных прав лиц указанной категории, находятся на постоянном контроле органов прокуратуры Республики Марий Эл.

Анализ выявленных нарушений законодательства в отношении детей-сирот показал, что распространенными нарушениями жилищных прав лиц указанной категории являются:

- необоснованный отказ в постановке на учет;
- непринятие мер по обеспечению сохранности имеющегося жилья;
- несвоевременное предоставление жилья.

2.5. Ситуация в сфере реализации права ребенка на жизнь и безопасность

2.5.1. Проблема беспризорности, безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних

По итогам 2020 года достигнуто снижение совершенных подростками преступлений на 22,2% (с 225 до 175), удельный вес составил 4,5% (-11,8%, с 5,1% до 4,5%).

Динамика подростковой преступности



Число подростков, совершивших преступления, также имеет динамику, к снижению на 23,2% (со 194 до 149). Рост подростков, совершивших преступления, зарегистрирован в 5 территориальных ОВД: МО МВД России «Мари-Турекский» (+150%, с 2 до 5), вкл. ОП № 9 (+100%, с 0 до 1), МО МВД России «Советский» (+100%, с 3 до 6), МО МВД России «Волжский» (+25%, с 12 до 15), УМВД России по г. Йошкар-Оле (+14,3%, с 35 до 40).

По итогам 2020 года снизилось число совершенных подростками преступлений всех категорий: особо тяжких (с 17 до 5), тяжких на 4,1% (с 49 до 47), средней тяжести на 15,9% (со 113 до 95), небольшой тяжести на 39,1% (с 46 до 28).

Меньше совершено преступлений подростками в общественных местах (-32%, со 131 до 89).

Число преступлений, совершенных несовершеннолетними, связанных

с незаконным оборотом наркотиков, снизилось (-85,7%, с 21 до 3). Зарегистрированы преступления указанной категории на территории УМВД России по г. Йошкар-Оле (2), МО МВД России «Советский» (1).

В текущем году зарегистрировано снижение количества совершенных подростками имущественных преступлений: краж чужого имущества (-6,4%, со 125 до 117), грабежей (-39, 1%, с 23 до 14), неправомерное завладение транспортным средством (-44,4%, с 18 до 10).

Численность несовершеннолетних, совершивших преступления

№ п/п	Наименование		2018 год	2019 год	2020 год
1.	Число несовершеннолетних, совершивших преступления, всего:		191	194	149
2.	Из них:	дети - сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	8	5	9
3.		несовершеннолетние, повторно совершившие преступления	38	36	42
4.		ранее были осуждены условно	5	3	9
5.		ранее обучались в СУВУЗТ	н/д	1	1
6.		ранее были освобождены от уголовной ответственности вследствие примирения сторон	12	17	23
7.		Количество несовершеннолетних, совершивших общественно-опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, всего:		134	134
8.	Из них:	до 13 лет включительно	112	121	63
9.		14 - 15 лет	22	13	36
10.		совершили ООД повторно	8	14	9
11.		Из них: ранее помещались в ЦВСНП	1	2	2

Регистрация числа совершенных несовершеннолетними общественно-опасных деяний до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности имеет тенденцию к снижению на 10,7% (с 93 до 83).

Численность учащихся, совершивших преступления

№ п/п	Наименование		2018 год	2019 год	2020 год
1.	Численность учащихся школ, совершивших преступления		101	99	78
2.	в том числе	мужского пола	86	88	73
3.		женского пола	15	11	5
4.		до 13 лет (вкл.)	0	0	0
5.		14 - 17 лет (вкл.)	113	99	78
6.		Стоявшие на момент совершения: на внутришкольном учете	8	17	27
7.		на профилактическом учете в ПДН органов внутренних дел	8	17	27
8.		Численность учащихся школ, совершивших общественно-опасные деяния		132	131
9.	в том числе	мужского пола	114	121	91
10.		женского пола	18	10	5
11.		до 13 лет (вкл.)	112	121	63
12.		14 - 17 лет (вкл.)	20	10	33
13.		стоявшие на момент совершения: на внутришкольном учете	18	17	17
14.		на профилактическом учете в ПДН органов внутренних дел	18	17	17
15.		Численность учащихся образовательных учреждений начального профессионального образования, совершивших преступления		11	2
16.	в том числе	мужского пола	10	2	1
17.	Численность учащихся образовательных учреждений среднего профессионального образования, совершивших преступления		33	35	32
18.	в том числе	мужского пола	30	31	25
19.		женского пола	3	4	7

Согласно проведенному мониторингу установлено, что 51,6% несовершеннолетних лиц на момент совершения преступлений являлись обучающимися общеобразовательных организаций республики (77), 24,8% несовершеннолетних обучались в профессиональных образовательных организациях, 23,6% несовершеннолетних не были заняты никаким видом деятельности.

Наибольшее число обучающихся, являющихся участниками преступлений зарегистрировано: в МКОУ «Вечерняя школа № 4 г. Йошкар-Олы» (8), МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 12 г. Йошкар-Олы» (4), МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 г. Йошкар-Олы» (3), МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 13 г. Йошкар-Олы» (3), МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 20 г. Йошкар-Олы» (3), МОУ «СШ № 5 с углубленным изучением отдельных предметов г. Волжск» (2), МБОУ «Мари-Турекская средняя общеобразовательная школа» (3), МОБУ «Люльпанская средняя общеобразовательная школа» (3), МОУ «Вятская средняя общеобразовательная школа» (2), МОУ «Алексеевская средняя общеобразовательная школа» (2).

Среди организаций профессионального образования большинство подростков на момент совершения преступлений являлись обучающимися ГБОУ СПО Республики Марий Эл «Марийский радиомеханический техникум» (8), ГБОУ СПО Республики Марий Эл «Марийский политехнический техникум» (7), ГБПОУ Республики Марий Эл «Йошкар-Олинский строительный техникум» (4), ГБОУ Республики Марий Эл «Строительно-промышленный колледж» (3), ГБПОУ Республики Марий Эл «Техникум механизации сельского хозяйства» (3), ГБПОУ Республики Марий Эл «Автодорожный техникум» (3).

Снизилось число совершенных преступлений в состоянии алкогольного опьянения (-10,8%, с 37 до 33).

По республике снизилось число совершенных групповых преступлений (-18,5%, с 81 до 66), в том числе в составе смешанных групп (-43,5%, с 46 до 26).

**Количество несовершеннолетних,
совершивших административные правонарушения**

№ п/п	Наименование	2018 год	2019 год	2020 год	
	Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, всего:	694	568	738	
	в том числе	мужского пола	537	450	620
		женского пола	157	118	118
		до 15 лет (вкл.)	147	93	109
		16 - 17 лет (вкл.)	546	475	629
		дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	19	11	12
		повторно совершившие правонарушения	52	55	36
		Стоявшие на момент совершения: на внутришкольном учете	60	77	96
		Количество несовершеннолетних, совершивших правонарушения по статьям КоАП РФ:	6.1.1	19	27
	6.9		24	18	6
	6.9.1		н/д	н/д	3
	6.24		72	56	32
	20.1		н/д	6	4
	20.20		78	70	78
	20.21		152	77	59
	20.22		122	93	95

Одной из действенных форм предупреждения преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних является вовлечение их в различные виды и формы занятости.

Более половины (69,7%) несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН, вовлечены во внеурочную деятельность, посещают различные кружки и секции, в том числе 255 (59,6% от числа несовершеннолетних, имеющих организованный внеурочный досуг) - в школьные кружки. Не используются в полной мере возможности кружковой деятельности, отличающейся большим разнообразием форм и методов при работе с подростками, состоящими на профилактическом учете: в городском округе «Город Йошкар-Ола» (55,5%), городском округе «Город Козьмодемьянск» (64,8%), Медведевском муниципальном районе (63%), Куженерском муниципальном районе (62,5%), в Сернурском муниципальном районе (37,5%).

В целях обеспечения активного отдыха несовершеннолетних,

состоящих на профилактических учетах, применялись спортивные кружки и секции (37,1%). При этом в 8 муниципальных образованиях В Республике Марий Эл возможности данного вида интенсивного развития детей практически не используются. Наименьший охват по данной категории в городском округе «Город Йошкар-Ола» (31,3%), городском округе «Город Волжск» (35,3%), городском округе «Город Козьмодемьянск» (31,3%), в Звениговском муниципальном районе (28,5%), в Медведевском муниципальном районе (41,5%), в Моркинском муниципальном районе (23,8%), в Ново-Торъяльском муниципальном районе (20%), в Советском муниципальном районе (38,3%).

Вовлеченность несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН в досуговую деятельность

ОВД	Количество несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН	Всего вовлечено несовершеннолетних во внеурочный досуг и занятость	Удельный вес (%) вовлеченных от общего количества состоящих на учете	Вовлечено н/л в спортивные секции	% от общего числа вовлеченных во внеурочный досуг и занятость
г. Йошкар-Ола	211	118	55,9%	37	31,3%
г. Волжск	77	65	84,4%	23	35,3%
г. Козьмодемьянск	54	35	64,8%	13	37,1%
г. Звенигово	70	56	70%	16	28,5%
пгт. Килемары	19	16	84,2%	10	62,5%
пгт. Куженер	8	5	62,5%	5	100%
пос. Мари-Турек	6	4	66,6%	2	50%
пгт. Медведево	84	53	63%	22	41,5%
пгт. Морки	21	21	100%	5	23,8%
пгт. Новый Торъял	5	5	100%	1	20%
пгт. Оршанка	17	17	100%	10	58,8%
пгт. Параньга	5	5	100%	4	80%
пгт. Сернур	8	3	37,5%	2	66,6%
пос. Советский	23	18	78,2%	7	38,8%
пгт. Юрино	6	4	66,6%	2	50%

2.5.2. Преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних

По итогам 2020 года на территории республики наблюдается снижение числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. Так, за истекший период на территории республики совершено 424 преступления (с учетом статьи 157 УК РФ), где потерпевшими являются несовершеннолетние (АППГ - 505). Из общего числа преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, - 240 (АППГ: 240, без учета статьи 157 УК РФ), 46 противоправных деяний было направлено на половую неприкосновенность несовершеннолетних (АППГ - 53), или 19,1%.

Количество преступлений, совершенных в отношении детей

№ п/п	Наименование	2018 год	2019 год	2020 год		
1	Количество преступлений, совершенных в отношении детей, всего:	318	476	424		
2	в том числе	Членом семьи	211	295	226	
3		в том числе родителем	203	290	213	
4		отчимом (мачехой)	6	21	5	
5		сожителем родителя	4	4	8	
6		знакомым	34	38	54	
7	Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, всего	357	499	512		
8	в том числе	мужского пола	174	241	238	
9		женского пола	183	258	274	
10		не достигших возраста 14 лет	244	302	322	
11		в том числе	мужского пола	106	161	158
12			женского пола	138	141	164
13	Количество совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями	94	115	108		
14	в том числе	родителями	15	22	22	
15		отчимом (мачехой)	2	12	3	
16		иным членом семьи	2	2	0	
17		сожителем родителя	0	2	2	
18		знакомым	34	34	44	
19	Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, сопряженных с насильственными действиями, всего	81	109	115		

20	в том числе	мужского пола		38	38	42	
21		женского пола		43	71	73	
22		не достигших возраста 14 лет		37	50	54	
23		в том числе	мужского пола		13	22	22
24			женского пола		24	28	32
25	Количество преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей (статьи 131, 132, 133, 134, 135, 240, 240.1, 241, 242, 242.1 УК РФ)			29	55	70	
26	в том числе	родителем		-	7	3	
27		отчимом (мачехой)		-	-	3	
28		сожителем родителя		-	17	2	
29		знакомым		23	21	28	
30	Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений сексуального характера, всего			22	45	52	
31	в том числе	мужского пола		1	1	4	
32		женского пола		21	44	48	
33		малолетних (до 14 лет включительно)		11	15	23	
34		в том числе	мужского пола		-	2	2
35			женского пола		11	15	21
36	Количество преступлений против половой неприкосновенности, совершенных в отношении детей			29	53	46	
37	в том числе	Членом семьи		4	6	2	
38		в том числе родителем		-	7	3	
39		знакомым		23	21	28	
40	Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений против половой неприкосновенности, всего			22	45	52	
41	в том числе	мужского пола		1	1	4	
42		женского пола		21	44	48	
43		малолетних (до 14 лет включительно)		11	15	23	
44		в том числе	мужского пола		-	1	2
45			женского пола		11	15	21

Обеспокоенность вызывают и преступления, совершенные против жизни и здоровья несовершеннолетних (51 (АППГ - 46), или 21,2%. 35,4% в структуре преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, составляют преступления против собственности (85 (АППГ - 110), из которых преобладают кражи чужого имущества - 65 (АППГ - 91).

Выявлено 2 факта ненадлежащего исполнения родителями обязанностей по воспитанию и содержанию своих несовершеннолетних детей, связанные с жестоким обращением с несовершеннолетними, в соответствии со статьей 156 УК РФ (АППГ - 1).

Сотрудниками полиции совместно с представителями субъектов системы профилактики в 2020 году проведено более 1900 рейдовых мероприятий по проверке мест концентрации несовершеннолетних, неблагополучных семей, по результатам которых к административной ответственности привлечено 4156 человек, из них 3231 родитель, в том числе 3104 - в соответствии со статьей 5.35 КоАП РФ (неисполнение родителями обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетнего), 738 несовершеннолетних правонарушителей, 187 иных взрослых лица за совершение правонарушений в отношении несовершеннолетних, из них 37 - за вовлечение в употребление спиртных напитков.

Объективно оценивая положение дел, необходимо признать, что в ряде городских округов и муниципальных районов в Республике Марий Эл не обеспечено должное межведомственное взаимодействие в вопросах профилактики детской безнадзорности и беспризорности, что является одной из основных причин роста преступлений в отношении детей.

Необходимо формирование действенных механизмов раннего выявления жестокого обращения и насилия в отношении ребенка, социального неблагополучия семей с детьми и оказания им помощи с участием учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания, в том числе, закрепление порядка межведомственного взаимодействия в деятельности по защите прав детей.

2.5.3. Гибель и травматизм несовершеннолетних при ДТП и иных внешних причин

В 2020 году почти на четверть снизилось количество дорожно-транспортных происшествий с участием детей и подростков: произошло 86 ДТП с участием несовершеннолетних, в результате которых 1 ребенок погиб и 94 получили травмы различной степени тяжести. Практически в половине случаев - это дети-пассажиры, безопасность которых во время поездки целиком и полностью зависит от взрослых. Наиболее распространенными видами ДТП по-прежнему остаются столкновения транспортных средств и наезды на пешеходов.

Основные причины столкновений - это выбор водителями скорости, не соответствующей конкретным погодным и дорожным условиям, выезд

на полосу встречного движения, нарушение правил расположения транспортного средства на проезжей части.

Ситуация с детским дорожно-транспортным травматизмом в республике остается достаточно напряженной. Имеющиеся показатели детского дорожно-транспортного травматизма не обеспечивают решения главной задачи - коренного улучшения работы по сохранению жизни и здоровья детей, участвующих в дорожном движении.

При анализе аварийности по категориям участников дорожного движения установлено, что наибольшая часть происходит с двумя категориями:

С участием детей-пассажиров транспортных средств. Профилактическая работа, проводимая сотрудниками Госавтоинспекции по выявлению нарушений правил перевозки детей, организована при массовых проверках транспортных средств, в учебное время в утренние часы около образовательных организаций.

Продолжают иметь место случаи дорожно-транспортных происшествий, в которых дети гибнут при перевозке без специальных удерживающих устройств, не пристегнутые ремнями безопасности.

С участием несовершеннолетних пешеходов.

ДТП по категориям участников в 2020 году:

пассажиры

пешеходы

водители механических транспортных средств

велосипедисты

Особую тревогу вызывает аварийность с участием несовершеннолетних велосипедистов. С увеличением темного времени суток особую актуальность приобретает ношение светоотражающих элементов.

Считаю необходимым: уделить особое внимание проведению работниками системы образования инструктажей на родительских собраниях об обязательном использовании детских удерживающих устройств при перевозке несовершеннолетних. Проведению профилактической работы в образовательных организациях по привитию пешеходам навыков безопасного поведения на проезжей части, а также недопустимости управления транспортными средствами с нарушением правил дорожного движения. В данном направлении предлагаю сосредоточить усилия на работе с родителями по недопущению перевозок детей с нарушениями правил дорожного движения, в частности, без детских удерживающих устройств, исключения фактов управления велосипедами детьми до 14 лет

по дорогам общего пользования, а также обеспечить надлежащий контроль за обязательным применением детьми светоотражающих элементов на одежде.

Кроме того, необходимо продолжить разъяснительную работу с руководителями образовательных организаций республики по соблюдению требований правил организованных перевозок несовершеннолетних, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 1527.

Прочие несчастные случаи, приведшие к гибели или травматизму детей

В 2020 году в Республике Марий Эл произошло 3 чрезвычайных происшествия с несовершеннолетними на водных объектах.

Анализ несчастных случаев с детьми на водных объектах показывает, что основными их причинами являются нахождение детей на водоемах без сопровождения взрослых; купание в местах, не оборудованных для этого; отсутствие у детей навыка плавания; незнание детьми правил поведения на водоемах. Важным фактором является отсутствие надлежащего контроля со стороны законных представителей, что приводит к гибели детей.

Факты несчастных случаев на воде с несовершеннолетними зарегистрированы в Куженерском (2 факта) и Звениговском муниципальных районах в Республике Марий Эл.

Так, в Куженерском районе в дер. Басалаево во время купания после опрокидывания деревянного плота в искусственном водоеме утонули несовершеннолетние Т., 2007 г. р., А., 2007 г. р.; в Звениговском районе двое несовершеннолетних детей без присмотра родителей во время купания в р. Илеть из-за сильного течения стали тонуть. В результате 1 ребенок утонул.

Вопросы профилактики травмирования детей, в том числе выпадения детей из окон, находятся на постоянном контроле Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл. Аппаратом Уполномоченного разработаны листовки по данной тематике «Безопасность детства в наших руках», которые распространяются среди родителей в местах массового пребывания несовершеннолетних и семей с детьми (парки, пляжи, детские и спортивные площадки, в том числе возле торгово-развлекательных центров, дворовых территорий).

В мае 2020 г. Уполномоченным по правам ребенка в Республике Марий Эл были подготовлены пресс - релизы, обращение Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл к родителям по предотвращению случаев выпадения детей из окон, которые были размещены в региональных средствах массовой информации, на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл и на официальном интернет-портале Республики Марий Эл. Большинство трагедий происходит весной и летом. Обычно

дети самостоятельно забираются на подоконник, используя в качестве подставки предметы мебели и, оперевшись на москитную сетку, выпадают вместе с ней. Это происходило и по недосмотру родных, которые отсутствовали рядом с ребенком в этот момент, и из-за использования москитной сетки, создающей видимость закрытого окна.

В июне 2020 г. было подготовлено обращение Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл по вопросам детской безопасности к родителям, которое было размещено в региональных средствах массовой информации, на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл и на официальном интернет-портале Республики Марий Эл.

Наиболее травмоопасным является использование игрового и спортивного оборудования. Пятеро детей пострадали на детских и спортивных площадках.

В текущем году в республике произошло 3 чрезвычайных происшествия на территории заброшенных и недостроенных зданий с участием несовершеннолетних (в двух случаях со смертельным исходом).

12-летний подросток, играя на крыше заброшенного имущественного комплекса, находящегося в с. Семеновка, упал в вентиляционное отверстие. От полученных в результате падения телесных повреждений несовершеннолетний скончался на месте происшествия. Собственник не принял меры по консервации неэксплуатируемого объекта. К зданию и на территорию заброшенного комплекса можно было подойти. Также не были закрыты технические отверстия на кровле здания. Кроме того, эксплуатация вентиляционной системы осуществлялась без предусмотренных проектной документацией инженерно-технических конструкций.

В Моркинском районе на территории бывшего комбикормового завода несовершеннолетнего Н. 2009 г.р. ударило электрическим током. Собственнику объекта направлено представление об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности. Уполномоченным осуществлен выезд в Моркинский район, проведено рабочее совещание по данному происшествию, посещено место происшествия.

В Звениговском районе на территории заброшенного здания незавершенного строительства произошло чрезвычайное происшествие с участием несовершеннолетнего Р, 2005 г.р., падение с высоты около 1,5 м. на бетонные конструкции, от полученных повреждений ребенок погиб. По данному происшествию Уполномоченный совместно с сотрудниками СУ СК России по Республике Марий Эл и прокурором Звениговского района проинспектировали вышеуказанный объект. В ходе проверки выявлены нарушения, представляющие угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних. Установлено, что вышеуказанный объект не охранялся, ограждение

отсутствовало, запрещающих либо предупреждающих знаков не имелось. В результате начальник строительного участка признан виновным по части 2 статьи 216 УК РФ «Нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ, повлекшее по неосторожности смерть человека».

К сожалению, органы местного самоуправления муниципальных образований недооценивают значимость проблемы, связанной с наличием на подведомственной территории объектов незавершенного строительства; зданий и сооружений, эксплуатация которых прекращена, не уделяя должного внимания вопросу пресечения доступа к таким объектам несовершеннолетних. Часто администрации муниципальных образований объясняют свое бездействие, а именно непринятие должных мер, отсутствием финансирования либо нахождение объектов в собственности третьих лиц, на которых возложена обязанность по охране и эксплуатации объектов. Вместе с тем при наличии на территории муниципального объекта, представляющего угрозу для жизни и здоровья несовершеннолетних, независимо от форм собственности, органы местного самоуправления обязаны принимать исчерпывающие и своевременные меры по пресечению возможности доступа несовершеннолетних к названным объектам, устранению обстоятельств, способствующих совершению преступлений (правонарушений), несчастных случаев с участием несовершеннолетних.

В связи с вышеизложенным **считаю необходимым** органам местного самоуправления в Республике Марий Эл рекомендовать принимать исчерпывающие и своевременные меры по пресечению возможности доступа несовершеннолетних к объектам, представляющим опасность для жизни и здоровья несовершеннолетних.

В целях профилактики травмирования и гибели детей от внешних факторов, создания максимально безопасной среды для несовершеннолетних **предлагаю следующие мероприятия:**

проведение разъяснительной работы (Министерство внутренних дел по Республике Марий Эл, Министерство образования и науки Республики Марий Эл с привлечением специалистов (педагогов, психологов, медицинских работников) с несовершеннолетними по профилактике травматизма на объектах повышенной опасности. В том числе, обеспечение на системной основе подготовки и проведение уроков и занятий с обучающимися общеобразовательных организаций и воспитанниками дошкольных образовательных организаций на предмет обучения основам безопасности на пожарах, на воде, на дорогах и в других ситуациях, адаптированным к различным возрастным особенностям несовершеннолетних;

проведение должностными лицами, ответственными за соблюдение

комплексной безопасности на детских игровых (спортивных) площадках ревизий площадок на предмет выявления травмоопасного, пришедшего в непригодность оборудования;

создание в каждом муниципальном образовании перечня (реестра) опасных для жизни и здоровья граждан объектов (колодцы, линии тепломагистралей, системы водоснабжения и канализации, заброшенные, бесхозные, недостроенные здания и сооружения), к которым имеется свободный доступ, а также принятие мер по установлению собственников указанных объектов и обеспечению безопасности объектов;

продолжение мероприятий по установке автономных пожарных извещателей в домовладениях, где проживают многодетные, неполные, малообеспеченные семьи и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также обеспечить проведение системного ежегодного мониторинга по сохранности и функционированию данных устройств;

сезонная демонстрация видеороликов о необходимости установки на окна тросового блокиратора (иного блокирующего механизма), о правилах поведения детей на водных объектах в купальный сезон.

2.5.4. Всероссийская акция «Безопасность детства - 2020» в Республике Марий Эл

В Республике Марий Эл проводится ежегодная Всероссийская акция «Безопасность детства - 2020», которая организована по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Акция проводится с целью проведения мероприятий, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

Задачами акции являются выявление объектов, представляющих угрозу жизни и здоровью, находящихся на них несовершеннолетних, информирование об опасных объектах органов власти для устранения выявленных нарушений.

Проект реализуется в летний и зимний периоды на всей территории республики. В рамках акции сформирована рабочая группа, членами которой являются представители СУ СК России по Республике Марий Эл, Прокуратуры Республики Марий Эл, МВД по Республике Марий Эл, Главного управления МЧС России по Республике Марий Эл, Комитета гражданской обороны и защиты населения Республики Марий Эл и «Молодежки ОНФ».

Основные результаты проекта:

В зимний период акции:

№	Наименование	ноябрь 2019 г.	декабрь 2019 г.	январь 2020 г.	февраль 2020 г.	Итого		
1.	Количество проведенных проверок объектов в регионе	110	192	73	83	458		
1.1	в том числе с участием представителей подразделений МЧС России	110	189	71	81	451		
2.	Категории проверенных объектов с указанием их количества по каждой категории							
	в том числе	детские площадки	-	1	-	-	1	
		спортивные площадки	-	-	-	-	-	
		торгово-развлекательные центры	2	-	-	-	2	
		парки, скверы	-	-	-	-	-	
		организованные места зимнего отдыха детей и семей с детьми (катки, горки, лыжные трассы и спуски, другие)	-	-	-	-	-	
		стихийно образовавшиеся места зимнего отдыха (катки, ледянки, иное)	-	-	-	-	-	
		образовательные организации и прилегающие к ним территории	76	131	19	15	241	
		недостроенные и заброшенные здания и сооружения	-	-	6	1	7	
		чердачные, подвальные помещения	-	-	-	-	-	
		пожароопасные места проживания семей с детьми	-	-	-	-	-	
		из них	многодетных семей	245	200	515	320	1280
		неблагополучных семей	260	150	293	125	828	
иные объекты (указать)	-	-	-	-	-			
3.	Категории нарушений, выявленных в ходе проведения проверок							
	в том числе	отсутствие освещения	-	1	-	-	1	
		отсутствие или нарушение периметрального ограждения (для детских организаций стационарного типа)	-	-	-	-	-	
		травмоопасное оборудование на детских и спортивных	-	-	-	-	-	

		площадках					
		травмоопасное состояние организованных мест зимнего отдыха детей и семей с детьми	-	-	-	-	-
		травмоопасное расположение стихийно образовавшихся мест зимнего отдыха	-	-	-	-	-
		открытые канализационные люки	-	-	-	-	-
		провалы грунта	-	-	-	-	-
		наледь на входе в детское учреждение		-	-	-	-
		наличие на крышах зданий детских учреждений и вблизи мест отдыха детей и семей с детьми наледи и снега, способных причинить вред здоровью несовершеннолетних	-	-	-	-	-
		свободный доступ на объекты повышенного риска (крыши, заброшенные объекты)	-	-	6	1	7
		отсутствие охранно-пожарной сигнализации в местах массового пребывания несовершеннолетних	-	-	-	-	-
		проживание семей с детьми в плохо отапливаемых и пожароопасных помещениях	1	1	1	1	4
		отсутствие или неисправность охранно-пожарной сигнализации в местах их проживания	-	-	-	-	-
		Иное Отсутствие ограждения детской площадки	-	1	-	-	1
		Количество объектов, на которых выявленные недостатки устранены силами участников Акции всего,					
4.	в том числе	прекращено (приостановлено) функционирование объектов зимнего отдыха	-	-	-	-	-
		приняты меры по обеспечению безопасности объектов зимнего отдыха	-	-	-	-	-
		отремонтированы конструкции	-	1	-	-	1

	убрана территория	-	-	-	-	-
	удалено обледенение или приняты иные меры обеспечения безопасности	-	-	6	1	7
	установлены предупреждающие знаки (конструкции, ограждение)	-	-	6	-	6
	установлена (исправлена) охранно-пожарная сигнализация на объектах массового пребывания несовершеннолетних	-	-	-	-	-
	установлена (исправлена) охранно-пожарная сигнализация в местах проживания семей с детьми	-	-	-	-	-
	иное (указать)	-	-	-	-	-
5.	Проведено мероприятий по профилактике гибели и травмирования детей на пожарах (в приложении к таблице указать суть мероприятий, целевую аудиторию, инновационные формы работы, используемые в регионе)	46	41	269	17	373
6.	Проведено мероприятий в образовательных организациях по профилактике травмирования детей на объектах зимнего отдыха	-	-	-	-	-
7.	Количество обращений Уполномоченного по правам ребенка по факту выявленных нарушений в уполномоченные органы с целью устранения недостатков:					
	в органы прокуратуры	-	-	-	1	-
	в органы управления образованием	-	1	-	-	1
	в администрации муниципальных образований	1	1	2	2	6
	в ГИБДД	-	-	-	-	-
	в подразделения Роспотребнадзора	-	-	-	-	-
	в подразделения МЧС России	-	-	-	-	-
в том числе	в иные органы и организации (указать)	-	-	-	-	-
8.	Количество полученных ответов					

	об устранении недостатков					
в том числе	из органов прокуратуры	-	-	-	-	-
	из органов управления образованием	-	-	-	-	-
	из администраций муниципальных образований	1	1	2	2	6
	из ГИБДД	-	-	-	-	-
	из подразделений Роспотребнадзора	-	-	-	-	-
	из подразделений МЧС России	-	-	-	-	-
	из иных органов и организаций (указать)	-	-	-	-	-
9.	Количество повторных проверок объектов с целью контроля устранения недостатков	-	-	3	1	4
10.	Количество объектов, на которых в ходе повторных проверок выявлены сохранившиеся недостатки	-	-	-	-	-

В летний период акции:

№	Наименование	июнь 2020 г.	июль 2020 г.	август 2020 г.	Итого	
1.	Количество проверенных объектов в регионе	55	97	84	236	
2.	Категории проверенных объектов с указанием их количества по каждой категории					
	в том числе	детские площадки	16	24	30	70
		спортивные площадки	3	1	1	5
		лагеря дневного пребывания и прилегающие к ним территории	0	0	0	0
		загородные оздоровительные лагеря	0	0	0	0
		торгово-развлекательные центры	0	1	2	3
		парки, скверы	0	0	2	2
		места для отдыха и купания	7	23	4	34
		места, запрещенные для купания	4	30	11	45
		образовательные организации и прилегающие к ним территории	0	0	4	4
		недостроенные и заброшенные здания и сооружения	25	18	30	73
		чердачные, подвальные помещения	0	0	0	0
иные (указать)	0	0	0	0		
3.	Категории нарушений, выявленных					

	в ходе проведения проверок					
	В том числе	отсутствие освещения	0	0	1	1
		отсутствие или нарушение периметрального ограждения (для детских организаций стационарного типа)	0	0	0	0
		травмоопасное оборудование на детских и спортивных площадках	1	7	2	10
		открытые канализационные люки	1	0	0	1
		провалы грунта	0	0	0	0
		свободный доступ на объекты повышенного риска (крыши, заброшенные объекты)	15	7	12	34
		Иное (указать)	0	0	0	0
	Количество объектов, на которых выявленные недостатки устранены силами участников Акции всего,					
	В том числе	окошена трава	2	0	0	2
		отремонтированы конструкции	1	1	3	5
		убрана территория	1	1	1	3
		установлены предупреждающие знаки (конструкции, ограждение)	1	1	2	4
		оборудованы места для безопасного купания	0	0	0	0
		иное (указать)	0	0	0	0
4.	Количество обращений Уполномоченного по правам ребенка по факту выявленных нарушений в уполномоченные органы с целью устранения недостатков:		18	4	7	29
	В том числе	в органы прокуратуры	1	1	2	4
		в органы управления образованием	0	0	0	0
		в администрации муниципальных образований	17	3	4	24
		в ГИБДД	0	0	0	0
		в подразделения Роспотребнадзора	0	0	1	1
		в иные органы и организации (указать)	0	0	0	0
5.	Количество полученных ответов об устранении недостатков		5	11	4	20
	В том числе	из органов прокуратуры	1	1	1	3
		из органов управления образованием	0	0	0	0
		из администраций муниципальных образований	4	10	3	17
		из ГИБДД	0	0	0	0
		из подразделений Роспотребнадзора	0	0	0	0
		из иных органов и организаций (указать)	0	0	0	0
6.	Количество повторных проверок объектов с целью контроля устранения недостатков		1	1	2	4
7.	Количество объектов, на которых в ходе повторных проверок выявлены сохранившиеся недостатки		1	1	1	3

С 1 июля 2020 г. по 31 августа 2020 г. в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл была организована работа горячей телефонной линии «Безопасность детства» для приема обращений граждан по вопросам безопасности мест отдыха детей и семей с детьми, которые могут представлять угрозу здоровью и жизни детей.

На горячую телефонную линию «Безопасность детства» поступило более 50 обращений. Жители сообщали о заброшенных и недостроенных зданиях и сооружениях, где находились дети.

За три летних месяца акции был проведен мониторинг 236 объектов различной категории - это недостроенные и заброшенные здания и сооружения, детские и спортивные площадки, места для отдыха и купания, места, запрещенные для купания.

Акция позволяет своевременно предотвратить, устранить неблагоприятные, опасные условия для здоровья и жизни детей. Эффективность проводимых в рамках акции мероприятий достигнута благодаря взаимодействию с СУ СК России по Республике Марий Эл, Главным управлением МЧС России по Республике Марий Эл, МВД по Республике Марий Эл, Прокуратурой Республики Марий Эл, Комитетом гражданской обороны и защиты населения Республики Марий Эл.

По всем поступившим обращениям были организованы выезды и по итогам выявленных нарушений Уполномоченным были направлены письма главам администраций муниципальных районов и городских округов в Республике Марий Эл о необходимости проведения мероприятий, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, а также о необходимости формирования реестра объектов, представляющих повышенную опасность и не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних.